

Lokalny Program Rozwoju Gminy- Miasta Działdowo na lata 2015-2020

*Podsumowanie wynikające z art. 55 ust. 3 wraz z Uzasadnieniem wynikającym
z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji
o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska
oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2013 r. poz. 1235 ze zm.)*

Spis treści

Wstęp	5
1. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	7
1.1 Uzgodnienie szczegółowości informacji zawartych w prognozie	7
1.2 Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko	8
1.3 Uzyskanie wymaganych opinii	8
1.4 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	9
2. Podsumowanie z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	11
2.1 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko	11
2.2 Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko	13
2.3 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków w trakcie realizowanego w formie konsultacji udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania	16
2.4 Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	16
2.5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	17
2.6 Uzasadnienie wyboru dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	20
3. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu	21
Załączniki	22

Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy- Miasta Działdowo na lata 2015-2020” (zwanego dalej LPR Działdowo) stanowi *ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t.j. Dz. U. 2013 r. poz. 1235 ze zm.), zwana dalej ustawą OOŚ.

Zgodnie z art. 3 pkt 14 ww. ustawy strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu. Ocena ta obejmuje:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Podstawę prawną do opracowania podsumowania postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy- Miasta Działdowo na lata 2015-2025” stanowi art. 55 ust. 3 ustawy OOŚ. Do elementów obowiązkowych ww. podsumowania ustawa OOŚ zalicza:

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu (Strategii) w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.
2. Informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - b) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy OOŚ,
 - c) zgłoszone uwagi i wnioski,
 - d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ponadto, zgodnie z art. 42 ustawy OOŚ, organ opracowujący projekt dokumentu wymagający udziału społeczeństwa:

1. rozpatruje uwagi i wnioski;
2. dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

1. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w następujących etapach:

1. Uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
2. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.
3. Uzyskanie wymaganych ustawą opinii.
4. Zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

1.1 Uzgodnienie szczegółowości informacji zawartych w prognozie

Zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie (pismo z dnia 20 stycznia 2016 r.) oraz do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie (pismo z dnia 20 stycznia 2016 r.) z wnioskami o uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy- Miasta Działdowo na lata 2015-2020”.

Pismem z dnia 1 lutego 2016 r. (znak: WOOŚ.411.17.2016.MT) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie, na podstawie art. 53 ustawy OOŚ uzgodniła zakres prognozy zgodny z wymogami określonymi w art. 51 ust. 2 ustawy OOŚ.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie, pismem z dnia 29 stycznia 2016 r. (znak: ZNS.9082.2.2016.AZ) uzgodnił pełny zakres prognozy przedstawiony w art. 51 ust. 2 ustawy OOŚ.

1.2 Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER zostało wybrane w ramach postępowania w trybie zapytania ofertowego, ogłoszonego przez Miasto Działdowo na opracowanie „Lokalnego Program Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” wraz ze Strategiczną Oceną Oddziaływania na Środowisko, w tym opracowanie wniosków do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (RDOŚ) i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (PWIS) o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości Prognozy Oddziaływania na Środowisko lub braku konieczności jej sporządzenia.

Prognozę oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Lokalnego Program Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” opracowano zgodnie z postanowieniami umowy nr WRP.272.1.47.2015 z dnia 1 października 2015 roku zawartej pomiędzy Gminą- Miastem Działdowo oraz Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER. Podstawę do jej sporządzenia stanowił projekt dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasto Działdowo na lata 2015-2020”.

Zgodnie z wyżej wskazaną umową, procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nadzorowana była ze strony organu opracowującego projekt dokumentu, przez pełnomocnika Miasta Działdowo – Pana Bartosza Tyrnę na podstawie udzielonego przez Burmistrza Miasta Działdowo pełnomocnictwa OR.077.151.2015 do prowadzenia postępowania przed Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz przed Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w zakresie uczestnictwa w procedurze Strategicznej Oceny Oddziaływania na środowisko oraz uzyskania stosownych opinii i uzgodnień.

1.3 Uzyskanie wymaganych opinii

Zgodnie z art. 54 ust. 1 oraz art. 57 ust. 1 pkt. 2) ustawy OOŚ, w dniu 12 stycznia 2016 przekazano do zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie projekt dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 oraz art. 58 ust. 1 pkt. 2) ustawy OOŚ, w dniu 12 stycznia 2016 roku przekazano do zaopiniowania Warmińsko-Mazurskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu projekt dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 11 marca 2016 r. (znak: WOOS.410.28.2016.MT) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pismem z dnia 16 marca 2016r. (znak: ZNS.9022.2.6.2016.AZ) Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

1.4 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art 54 ust. 2 ustawy OOS, prognoza oddziaływania na środowisko wraz z projektem dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” podlega wyłożeniu do publicznego wglądu, a ustalenia i uwagi złożone w trakcie społecznych konsultacji powinny być brane pod uwagę przez odpowiednie organy w trakcie wdrażania postanowień Programu w życie.

W związku z powyższym, w dniach od 23.03.2016 do 14.04.2016. r. zapewniono możliwość składania wniosków i uwag do projektu dokumentu pn.: „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

2. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

2.1 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu ma na celu identyfikację przewidywanych ewentualnych skutków wpływu ustaleń Programu na środowisko, ocenę zaproponowanych w nim rozwiązań funkcjonalno – przestrzennych, a także ich zgodności z przepisami prawa z zakresu ochrony środowiska. Szczegółowy zakres informacji wymaganych w prognozie jest zgodny z art. 51 ust. 2 z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2013 r. poz. 1235 ze zm).

Analiza celów ustanowionych w „Lokalnym Programie Rewitalizacji Gminy- Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wykazała, że są one komplementarne i realizują cele strategiczne wyznaczone w takich dokumentach jak:

- Polityka Ekologiczna Państwa,
- Program Ochrony Środowiska dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2014 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2015-2018,
- Program Ochrony Powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM₁₀ i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe PM₁₀ wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM₁₀,
- Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Działdowskiego na lata 2010-2014 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2015-2019,
- Program Ochrony Środowiska dla Miasta Działdowo na lata 2013-2016 z perspektywą na lata 2017-2020 wraz z aktualizacją,

oraz innych dokumentów strategicznych przyjętych na poziomie lokalnym i regionalnym.

W trakcie analizy uwarunkowań środowiskowych realizacji postanowień Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasta Działdowo na lata 2015 - 2020, zidentyfikowano podstawowe obszary problemowe:

- zanieczyszczenie powietrza atmosferycznego, w tym głównie przez źródła komunalne i transport tzw. niska emisja;
- możliwość zanieczyszczenia wód powierzchniowych i podziemnych poprzez zrzuty ścieków socjalno-bytowych, komunalnych oraz wód opadowych z obszarów utwardzonych (głównie dróg),
- nadmierna emisja hałasu, w tym hałasu komunikacyjnego w rejonie głównych dróg i linii kolejowych.

Wskazane problemy środowiskowe na terenie obszaru znajdują częściowo rozwiązanie w ramach zaproponowanych w Programie zadań do realizacji.

W prognozie przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji w projektach zadań na następujące elementy: powietrze i klimat, wody, bioróżnorodność, powierzchnię ziemi i glebę, krajobraz, dziedzictwo kulturowe, w tym zabytki oraz zdrowie ludzi. Określono oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska. Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było ogólne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Oceny tej dokonano przede wszystkim pod kątem oddziaływania na środowisko w fazie budowy i eksploatacji. Negatywne krótkoterminowe oddziaływania na zasoby środowiska mogą być związane z fazą realizacji inwestycji. Jako ewentualne długoterminowe oddziaływania związane są głównie z realizacją przedsięwzięć drogowych. Oddziaływania te polegać będą na krótkotrwałym i lokalnym przekształceniu terenu, pogorszeniu jakości powietrza oraz podwyższenie poziomu hałasu.

Gmina-Miasto Działdowo zlokalizowana jest w znacznej odległości od granicy Państwa. Zakres oddziaływania wszystkich działań określonych w Programie nie obejmuje obszarów sąsiednich państw zarówno na etapie budowy obiektów i modernizacji infrastruktury jak i na etapie eksploatacji obiektów. W związku z powyższym można stwierdzić, że oddziaływanie transgraniczne nie wystąpi.

Brak realizacji celów strategicznych spowodowałoby mniejszą skuteczność wykorzystania zasobów finansowych, gospodarczych, przestrzennych związku samorządów oraz mniejszy stopień osiągnięcia zamierzonych celów. Można przyjąć założenie, że bez wdrożonych mechanizmów planowania strategicznego nie byłaby możliwa realizacja podstawowej zasady zrównoważonego rozwoju, która z założenia wymaga podejścia całościowego i długofalowego.

Należy zwrócić uwagę, że obszary zdelimitowane zostały wyznaczone jako obszary w obrębie ścisłej zabudowy miejskiej, gdzie uwarunkowania ekosystemowe zostały znacznie przekształcone. Wynika z tego, że oddziaływanie zaprojektowanych działań na elementy przyrodnicze będą nieznaczne.

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć ma pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia na obecnym etapie prognozowania. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko.

2.2 Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Pismem z dnia 11 marca 2016 r. (znak: WOOŚ.410.28.2016.MT) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, w Prognozie i odpowiednio w Programie, należy zweryfikować niektóre kwestie oraz wskazane byłoby uwzględnić następujące sugestie i uwagi:

- 1) należałoby zmienić datę obowiązywania dokumentu; zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska, opracowanymi do stosowania dla Programów ochrony środowiska Poś, niedopuszczalne jest uchwalanie POŚ ze wsteczną datą obowiązywania - poprzez analogię zasada ta powinna również obowiązywać wszystkie pozostałe dokumenty; zatem rok 2015 należałoby zamienić na 2016;
- 2) w analizie SWOT dla obszarów zdegradowanych skoncentrowano się prawie wyłącznie na zagadnieniach społecznych i gospodarczych - nie odniesiono się do sfery środowiskowej (nie ma odniesienia do żadnego aspektu związanego ze środowiskiem); mimo, że w obszarach tych występuje degradacja terenów zielonych, niska emisja);
- 3) rozdział 6.4. *gospodarka odpadami* uzupełnić w zakresie sposobu zagospodarowania odpadów komunalnych;
- 4) rozdział 6.4., w zakresie tematyki odpadów azbestowych uzupełnić - należy zaznaczyć, że opracowano już „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miasto Działdowo na lata 2012-2032”, co w dużej mierze powinno pozwolić na sukcesywną eliminację powyższego problemu;

- 5) rozdział 10.6 *wpływ na zabytki* należy uzupełnić, z uwagi na to, że obszary rewitalizacji obejmują obiekty o takim charakterze - wskazane byłoby uzupełnić, poprzez wprowadzenie bardziej szczegółowych informacji na temat ich ochrony oraz informacji, czy gmina posiada opracowany *gminny program opieki nad zabytkami*;
- 6) lista przedsięwzięć zawartych w rozdziale 7.4 Prognozy różni się od listy podanej w rozdziale 9 dokumentu, co wymaga weryfikacji; należy dokonać ujednolicenia w zakresie liczby projektów i ich nazewnictwa;
- 7) rozdział 5.1.8 i 5.1.9 Prognozy uzupełnić o ochronę gatunkową;

- omawiając zagadnienie ochrony gatunkowej, oprócz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. ochronie przyrody (Dz. U. z 2015, poz.1651 ze zm.) należałoby wskazać rozporządzenia wykonawcze, szczególności:

- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1348),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 1409),

- 8) zasadą jest przywoływanie w dokumentach jednolitych tekstów ustaw:

- strona 7 dokumentu - ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r., poz.1649 ze zm.),
- strona 9 Prognozy - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz.71).

Powyższe uwagi i sugestie zostały wzięte pod uwagę i rozpatrzone przez organ opracowujący dokument. Sposób rozstrzygnięcia tych zagadnień i zakres zmian ostatecznego brzmienia dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasto Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przedstawiono poniżej:

Ad 1.

Dokument pozostaje z niezmiennym okresem realizacji czyli 2015-2020, ze względu na tożsamy horyzont czasowy, analogiczny z RPO WiM 2014-2020.

Ad 2.

Zagadnienia środowiskowe nie dotyczącą projektów kluczowych przedstawionych w Lokalnym Programie Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020, nie mniej są szeroko omówione w części diagnostycznej Programu.

Ad 3.

Rozdział 6.4. *gospodarka odpadami* został uzupełniony o zagadnienia związane z gospodarką odpadami komunalnym w obrębie Gminy- Miasta Działdowo

Ad 4.

Rozdział 6.4. został uzupełniony w zakresie odniesienia się do faktu opracowania „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miasto Działdowo na lata 2012-2032”.

Ad 5.

Rozdział 10.6 *wpływ na zabytki* uzupełniono w zakresie bardziej szczegółowego opisu występowania i ochrony obiektów zabytkowych oraz informację o braku opracowania dla terenu Gminy- Miasta Działdowa *gminnego programu opieki nad zabytkami*.

Ad 6.

Lista przedsięwzięć zawartych w rozdziale 7.4 Prognozy została zweryfikowana oraz ujednolicona zgodnie z brzmieniem listy przedstawionej w rozdz. 9 dokumentu.

Ad 7.

W Prognozie rozdział: 2. *Podstawy formalno–prawne opracowania* uzupełniono poprzez powołanie się na rozporządzenia wykonawcze do ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. ochronie przyrody (Dz. U. z 2015, poz.1651 ze zm.), w tym:

rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1348),

rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 1409).

Ad 8.

W LPR Działdowo wprowadzono poprawkę uwzględniającą akt jednolity ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r., poz.1649 ze zm.).

W Prognozie wprowadzono poprawkę uwzględniającą akt jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz.71).

Pismem z dnia 16 marca 2016r. (znak: ZNS.9022.2.6.2016.AZ) Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zaopiniował pozytywnie projekt dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy - Miasta Działdowo na lata 2015-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W piśmie stwierdzono, że ustalenia „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy - Miasto Działdowo na lata 2015-2020”, pod warunkiem, że zostaną one zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska, w tym zdrowia ludzi, nie budzą zastrzeżeń natury sanitarno-higienicznej.

2.3 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków w trakcie realizowanego w formie konsultacji udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko

W trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych realizowanych w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków.

2.4 Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Gmina-Miasto Działdowo zlokalizowana jest w znacznej odległości od granicy Państwa. Najbliższa granica z Rosją zlokalizowana jest w odległości ok. 130 km w kierunku północnym. Zakres oddziaływania na etapie budowy obiektów i modernizacji infrastruktury będzie zależny od stopnia przekształceń. Na etapie eksploatacji nie przewiduje się wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym także oddziaływań o zasięgu wykraczającym poza granice administracyjne gminy. Większa część projektów będzie realizowana w obrębie ścisłego centrum i zabudowy miejskiej. Przewidywane oddziaływanie będzie miało zakres lokalny i w znacznej większości projektów krótkotrwały i przejściowy. W związku z tym nie przewiduje się wystąpienia negatywnych znaczących oddziaływań, w tym także oddziaływań o charakterze transgranicznym.

2.5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

W celu sprawnego i efektywnego wdrażania „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” niezbędne jest ciągle monitorowanie efektów rzeczowych projektów, wchodzących w zakres Programu oraz wydatków na ich realizację. Za monitoring Programu odpowiedzialny będzie Burmistrz Działdowa. Do pomocy we właściwym wdrożeniu projektów miejskich Burmistrz dysponować będzie aparatem wykonawczym, w postaci Urzędu Miasta oraz jego jednostek organizacyjnych i jednostek zależnych.

Proces monitorowania obejmuje zbieranie danych obrazujących tempo i jakość wdrażania projektów, ich raportowanie, a następnie interpretowanie informacji opisujących postęp i efekty realizowanego zadania. Obejme także roczne i końcowe sprawozdania z realizacji projektów.

Wskaźniki mierzone będą cyklicznie, zaś częstotliwość ich pomiaru będzie różna, zależna od kategorii wskaźnika i od poziomu jego pomiaru w strukturze wdrażania. Przyjmuje się, że wskaźniki produktu mierzone będą raz na kwartał, a wskaźniki rezultatu co 6 miesięcy lub po zakończeniu projektu. Okresem bazowym, wobec którego porównywane będą zmiany wskaźników będzie rok (lub jego ostatni kwartał) poprzedzający rok, w którym rozpoczęto wdrażanie Programu. Wartości wskaźników produktu określane będą każdorazowo w składanym sprawozdaniu z realizacji, natomiast wskaźników rezultatu z zasady w sprawozdaniach rocznych i na zakończenie realizacji projektu. Monitoring finansowy stanowił będzie podstawę do dokonania oceny sprawności wydatkowania przeznaczonych na Program środków. Będzie odbywał się on w oparciu o sprawozdania z realizacji projektów, dokonywane okresowo, w ujęciu rocznym oraz sprawozdania końcowe (obejmujące nazwę projektu, działanie, program operacyjny). Sprawozdania te będą obejmowały dane o wydatkach poniesionych w okresie nim objętym, wydatkach poniesionych od początku realizacji zadania i stopniu jego realizacji.

Burmistrz Działdowa wraz z podległym mu aparatem wykonawczym i podmiotami realizującymi zadania zawarte w Lokalnym Programie Rewitalizacji corocznie przedkładał będzie Radzie Miasta sprawozdanie z realizacji LPR, zawierające informacje o stopniu jego rzeczowej finansowej realizacji, jak również stopniu osiągnięcia określonych wskaźników. Rada Miasta Działdowa będzie odpowiedzialna za monitorowanie postępów w realizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji. W razie zidentyfikowania problemów we wdrażaniu LPR będzie ona władna do podejmowania uchwał w sprawie zmian w Programie.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE. L. 01. 197.

30) państwa członkowskie Unii Europejskiej, w tym również Polska zostały zobowiązane do monitorowania znaczącego wpływu na środowisko, wynikającego z realizacji planów i programów. Jak wynika z tego artykułu, celem monitoringu jest między innymi możliwość określenia na wczesnym etapie nieprzewidzianego niepożądanego wpływu oraz podjęcia odpowiedniego działania naprawczego. Zgodnie z art. 10 ust. 2 w celu przestrzegania ust. 1 można wykorzystywać, stosownie do potrzeb, istniejące systemy monitoringu. Stąd monitoring skutków realizacji postanowień „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” w zakresie oddziaływania na środowisko może polegać na analizie i ocenie poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska lub też w ramach innych monitoringu prowadzonych przez organy administracji publicznej, gminy oraz podmioty gospodarcze, o ile dotyczą one obszaru w obrębie Miasta Działdowo, w tym głównie obszarach poddanych rewitalizacji. W ramach monitoringu oddziaływania na środowisko projektów realizowanych w ramach LPR Działdowo zostaną wykorzystane dane uzyskane ze źródeł wymienionych poniżej.

Tabela 1: Źródła danych służących do monitorowania efektów związanych z realizacją „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020”

Lp.	Komponent środowiska/przedmiot analiz	Metoda/źródło informacji	częstotliwość
1.	Klimat akustyczny	<ul style="list-style-type: none"> – analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Olsztyn) – monitoring hałasu prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz zarządcę dróg (Powiatowy i Wojewódzki Zarząd Dróg oraz GDDKiA) – kontrola skuteczności zastosowanych zabezpieczeń przed hałasem (WIOŚ Olsztyn) – kontrola wydanych pozwoleń w zakresie emisji hałasu (Starostwo Powiatowe w Działdowie) 	Monitoring okresowy i interwencyjny, raportowanie raz w roku.
2.	Jakość powietrza	<ul style="list-style-type: none"> – analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Olsztyn) – monitoring prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz podmioty gospodarcze – analiza wyników kontroli podmiotów gospodarczych przeprowadzanych przez WIOŚ Olsztyn – kontrola domowych palenisk, zwłaszcza w sezonie grzewczym (organy gmin – Straż Miejska) – wielkość emisji zanieczyszczeń do powietrza (roczne sprawozdania dot. korzystania ze środowiska – Urząd Marszałkowski w Olsztynie) 	Monitoring stały, raportowanie raz w roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne

Lp.	Komponent środowiska/przedmiot analiz	Metoda/źródło informacji	częstotliwość
3.	Stan gleb	<ul style="list-style-type: none"> – analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Olsztyn) – badania monitoringowe prowadzone przez inne podmioty (gminę, powiat (okresowe badania jakości gleb) oraz podmioty gospodarcze – kontrola zastosowanego systemu odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków sanitarnych i przemysłowych oraz stanu technicznego instalacji i urządzeń temu służących (kontrole podmiotów gospodarczych przez WIOŚ Olsztyn) – kontrola skuteczności i prawidłowości gospodarki odpadami (roczne sprawozdania dot. gospodarki odpadami – Urząd Marszałkowski w Olsztynie) 	Monitoring okresowy, raportowanie raz w roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne
4	Jakość wód powierzchniowych i podziemnych	<ul style="list-style-type: none"> – analiza wyników pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska (WIOŚ Olsztyn) – monitoring prowadzony przez inne organy administracji publicznej, gminę oraz podmioty gospodarcze – kontrola zastosowanego systemu odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków sanitarnych – ilość odprowadzanych ścieków oraz ładunek zanieczyszczeń z poszczególnych sektorów gospodarki (roczne sprawozdania dot. korzystania ze środowiska – Urząd Marszałkowski w Olsztynie) – kontrola przestrzegania postanowień wydawanych pozwoleń wodnoprawnych (Starostwo Powiatowe w Działdowie) 	Raz do roku, doraźnie w przypadku zgłoszenia naruszenia prawa – kontrole interwencyjne

Źródło: opracowanie własne

2.6 Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Kwestie rozwiązań alternatywnych w odniesieniu do „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” można generalnie rozpatrywać na trzech poziomach:

- analizy prawidłowości sformułowania celów i ich ewentualnych modyfikacji,
- analizy doboru sposobów i środków osiągania tak określonych celów,
- rodzaju, lokalizacji i skali przedsięwzięć inwestycyjnych, służących osiągnięciu celów projektu Programu.

Ograniczeniem w zaproponowaniu rozwiązań alternatywnych, typowym dla dokumentu o charakterze strategicznym jest charakter ogólny wielu zapisów. Obok konkretnych zadań, projekt dokumentu zawiera także ogólne ustalenia dotyczące określonych sfer funkcjonowania gminy. LPR ma charakter deklaracyjny i w pewnej mierze dotyczy także spraw, postrzeganych jako ważne dla rozwoju, ale nie posiadających żadnych przesądzeń co do realności ich realizacji, a tym bardziej szczegółowych rozwiązań czy umiejscowienia w przestrzeni.

Kierunek działań wyznaczony w „Lokalnym Programie Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020” dąży do osiągnięcia celów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju. Z kolei charakter większości projektów oraz ich lokalizacja w ścisłym centrum miasta powoduje, że przewidywane znaczące negatywne oddziaływania na środowisko oraz ludzi będzie niewielkie. Na obecnym etapie nie przewiduje się zatem konieczności realizacji przewidzianych w projekcie LPR działań w wariantach innych niż pierwotnie założone.

Rozważając warianty alternatywne przedsięwzięć wynikających z zapisów LPR Gminy- Miasto Działdowo, mogą to być działania związane z wyborem innej lokalizacji (warianty lokalizacji), innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne, warianty organizacyjne), a także wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”. Należy jednak pamiętać, że nawet wybór wariantu „0”, może wiązać się z pewnymi konsekwencjami, ponieważ brak realizacji inwestycji może powodować negatywny oddźwięk środowiskowy np. dalszą degradację przestrzenną i społeczną obszarów zdelimitowanych. Bez potrzebnych działań stan środowiska oraz jakość życia mieszkańców może ulec pogorszeniu.

Dokładne określanie alternatywnych rozwiązań oznaczałoby konieczność opracowania prognozy oddziaływania na środowisko na poziomie szczegółowości, który adekwatny jest dla wymaganych przez prawo raportów dla poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych. Na obecnym etapie programowym, ze względu na ilość zadań inwestycyjnych oraz różny stopień zaawansowania procesu

inwestycyjnego dla poszczególnych zadań nie jest możliwe przeprowadzenie rzetelnej oceny wpływu wszystkich poszczególnych działań wymienionych w LPR Działdowo na środowisko oraz wyodrębnienie oddziaływań nadmiernych i wskazanie wariantów alternatywnych.

W tej sytuacji wybór optymalnej lokalizacji lub warunków realizacji poszczególnych zadań należy przeprowadzić w drodze indywidualnych postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć, o ile taka procedura będzie konieczna w przypadku poszczególnych działań.

3. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.): organ opracowujący projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa (...) w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, a ustalenia i uwagi złożone w trakcie społecznych konsultacji powinny być brane pod uwagę przez odpowiednie organy w trakcie wdrażania postanowień Programu w życie.

W związku z powyższym, w dniach od 23.03.2016 r. do 14.04.2016 zapewniono możliwość składania wniosków i uwag do projektu dokumentu pn.: Lokalny Program Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

W świetle obowiązujących przepisów prawnych, w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: Lokalny Program Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo na lata 2015-2020 zapewniona została możliwość udziału społeczeństwa, a wraz z nią możliwość składania uwag i wniosków. Uwagi i wnioski mogły być wnoszone ustnie w siedzibach właściwych organów, pisemnie lub w formie elektronicznej poprzez wypełnienie formularza konsultacyjnego i dostarczenie go do dnia 14 kwietnia 2016 r.

- w formie pisemnej na adres: Urząd Miasta Działdowo, ul. Zamkowa 12, 13-200 Działdowo;
- ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu Miasta Działdowo, Referat Zamówień Publicznych i Projektów Europejskich – pok.nr 22;
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym, na platformie Elektronicznej Skrzynki Podawczej Urzędu Miasta Działdowo, na stronie internetowej www.bip.dzialdowo.eu. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Załączniki

1. Opinia Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 16 marca 2016r. (znak: ZNS.9022.2.6.2016.AZ).
2. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 11 marca 2016 r. (znak: WOOŚ.410.28.2016.MT).