

UCHWAŁA Nr XXIX/252/13
Rady Miasta Działdowo
z dnia 31. października 2013r.

w sprawie: uchwalenia „Programu ochrony środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1, w związku z art. 14 i art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.),

po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu Działdowskiego oraz Warmińsko – Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie

Rada Miasta Działdowo uchwała co następuje:

§ 1.

Uchwała się „Program ochrony środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Działdowo.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Marian Odachowski
Marian Odachowski

Załącznik
Do uchwały Nr XXIX/252/13
Rady Miasta Działdowo
z dnia 5.1. października 2013 r.

**PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA
DLA GMINY-MIASTO DZIAŁDOWO
NA LATA 2012 - 2015
Z PERSPEKTYWĄ NA LATA 2016 - 2019**

**OPRACOWAŁ:
ZAKŁAD ANALIZ ŚRODOWISKOWYCH EKO-PRECYZJA**

DZIAŁDOWO 2012

SPIS TREŚCI:

1. WSTĘP.....	6
1.1. Cel i zakres opracowania.....	6
1.2. Podstawa prawna.....	6
1.3. Opis przyjętej metodyki.....	7
.....	8
.....	8
2. CHARAKTERYSTYKA GMINY – MIASTO DZIAŁDOWO.....	8
2.1. Położenie administracyjne.....	8
2.2. Położenie geograficzne.....	8
2.3. Demografia.....	9
2.4. Struktura użytkowania gruntów.....	9
2.5. Warunki klimatyczne.....	9
3. ZAŁOŻENIA PROGRAMU.....	10
3.1. Uwarunkowania zewnętrzne.....	10
3.1.1. Uwarunkowania wynikające z polityki ekologicznej państwa.....	11
3.1.2. Uwarunkowania wynikające z polityki ekologicznej województwa.....	11
3.1.3. Uwarunkowania wynikające z polityki ekologicznej powiatu.....	17
3.2. Uwarunkowania wewnętrzne.....	18
4. Dotychczasowa realizacja Programu.....	19
5. WODY.....	21
5.1. Charakterystyka stanu aktualnego.....	21
5.1.1. Sieć rzeczna.....	21
5.1.2. Zbiorniki wodne.....	21
5.1.3. Wody podziemne.....	21
5.2. Jakość wód.....	22
5.2.1. Wody powierzchniowe.....	22
5.2.2. Wody podziemne.....	27
5.3. Gospodarka wodno-ściekowa.....	27
5.4. Ochrona przeciwpowodziowa.....	28
5.5. Cele.....	29
5.5.1. Cele krótkookresowe.....	29
5.5.2. Cele średniookresowe.....	29
5.5.3. Strategia realizacji celów.....	29
6. GLEBA.....	30
6.1. Charakterystyka i ocena aktualnego stanu.....	30
6.2. Jakość gleb.....	30
6.3. Cele.....	35
6.3.1. Cele krótkookresowe.....	35
6.3.2. Cele średniookresowe.....	35
6.3.3. Strategia realizacji celów.....	36
.....	37
7. POWIETRZE ATMOSFERYCZNE.....	37
7.1. Charakterystyka stanu aktualnego.....	37
7.2. Jakość powietrza.....	38
7.3. Cele.....	46
7.3.1. Cele krótkookresowe.....	46
7.3.2. Cele średniookresowe.....	46
7.3.3. Strategia realizacji celów.....	47
8. PRZYRODA.....	47

8.1. Charakterystyka i ocena aktualnego stanu.....	47
8.2. Cele	51
8.2.1. Cele krótkookresowe.....	51
8.2.2. Cele średniookresowe.....	51
8.2.3. Strategia realizacja celów.....	51
.....	52
9. HAŁAS.....	52
9.1. Charakterystyka stanu aktualnego.....	52
9.1.1. Hałas drogowy.....	53
9.1.2. Hałas kolejowy.....	55
9.1.3. Hałas lotniczy.....	56
9.1.4. Hałas przemysłowy.....	56
9.2. Identyfikacja problemów w zakresie ochrony przed hałasem.....	56
9.3. Cele.....	56
9.3.1. Cele średniookresowe.....	56
9.3.2. Strategia realizacji celu	56
10. PROMIENIOWANIE ELEKTROMAGNETYCZNE.....	57
10.1. Charakterystyka i ocena aktualnego stanu.....	58
10.2. Cele.....	58
10.2.1. Cele krótkookresowe.....	58
10.2.2. Cele średniookresowe.....	58
10.2.3. Strategia realizacji celów.....	59
11. EDUKACJA EKOLOGICZNA.....	59
11.1. Charakterystyka stanu aktualnego.....	62
11.2. Cele.....	62
11.2.1. Cele średniookresowe.....	62
11.2.2. Strategia realizacji celów.....	62
12. GOSPODARKA ODPADAMI.....	63
12. 1. Charakterystyka stanu aktualnego.....	63
12.2. Cele.....	63
12.2.1. Cele średniookresowe.....	63
12.2.2. Strategia realizacji celów.....	64
13. PLAN OPERACYJNY.....	64
13.1. Wprowadzenie.....	64
13.2. Kryteria wyboru przedsięwzięć.....	64
13.3. Lista przedsięwzięć.....	65
14. WDRAŻANIE I MONITORING PROGRAMU.....	65
14.1. Działania polityki ochrony środowiska.....	66
14.2. Kontrola oraz dokumentacja realizacji programu.....	66
15. UWARUNKOWANIA FINANSOWE.....	67
15.1. Potencjalne źródła finansowania przedsięwzięć inwestycyjnych.....	67
15.1.1. Fundusze krajowe.....	67
15.1.2. Fundusze Unii Europejskiej.....	70

SPIS TABEL:

Tabela 1. Wskaźniki demograficzne na terenie Gminy - Miasto Działdowo w latach 2005-2010.....	9
Tabela 2. Formy użytkowania terenu w Gminie - Miasto Działdowo.....	9
Tabela 3. Parametry charakteryzujące klimat na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	10

Tabela 4. Zadania zrealizowane w ramach poprzedniego Programu Ochrony Środowiska na terenie Gminy - Miasto Działdowo w w latach 2004-2011.....	19
Tabela 5. Parametry GZWP występujących na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	22
Tabela 6. Ocena jakości wód dla rzeki Wkra w punkcie pomiarowym "Wkra od dopływu z Zagrzewa do połączenia ze Szkotówką bez Szkotówki" w 2010 r.....	23
Tabela 7. Ocena jakości wód dla rzeki Kanał Młyński w punkcie pomiarowym "Kanał Młyński – na drodze Gnojno-Prusinowo" w 2010 r.....	24
Tabela 8. Ocena eutrofizacji rzek na terenie Gminy – Miasto Działdowo.....	25
Tabela 9. Zestawienie komunalnych ujęć wód podziemnych zlokalizowanych na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	27
Tabela 10. Klasa wód podziemnych znajdujących się na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	27
Tabela 11. Gospodarka wodno-ściekowa na terenie Gminy - Miasto Działdowo (stan na rok 2010).	27
Tabela 12. Charakterystyka oczyszczalni ścieków znajdującej się na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	28
Tabela 13. Ładunki zanieczyszczeń w ściekach po oczyszczeniu w oczyszczalni ścieków na terenie Gminy - Miasto Działdowo (stan na rok 2010).....	28
Tabela 14. Skład i właściwości osadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy - Miasto Działdowo w 2010 roku.....	28
Tabela 15. Zestawienie klasyfikacji gleb - grunty orne na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	30
Tabela 16. Zestawienie klasyfikacji gleb - łąki na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	30
Tabela 17. Zestawienie klasyfikacji gleb - pastwiska na terenie Gminy - Miasto Działdowo.....	30
Tabela 18. Odczyn i potrzeby wapnowania gleb użytków rolnych badanych na terenie powiatu działdowskiego w latach 2007-2010 (procentowe udziały).....	30
Tabela 19. Zasobność gleb powiatu działdowskiego w przyswajalną formę fosforu badanych w latach 2007-2010 (udział procentowy).....	31
Tabela 20. Zasobność gleb powiatu działdowskiego w przyswajalną formę potasu badanych w latach 2007-2010 (udział procentowy).....	32
Tabela 21. Zasobność gleb powiatu działdowskiego w przyswajalną formę magnezu badanych w latach 2007-2010 (udział procentowy).....	32
Tabela 22. Obciążenie powierzchniowe powiatu działdowskiego substancjami wniesionymi przez opady atmosferyczne w 2010 roku.....	33
Tabela 23. Obciążenie powierzchniowe powiatu działdowskiego substancjami wniesionymi przez opady atmosferyczne w 2010 roku (c.d.).....	33
Tabela 24. Obciążenie powierzchniowe powiatu działdowskiego substancjami wniesionymi przez opady atmosferyczne w 2010 roku (c.d.).....	34
Tabela 25. Rodzaje oraz źródła zanieczyszczeń powietrza.....	37
Tabela 26. Wykaz instalacji na terenie Miasta Działdowo emitujących gazy i pyły do powietrza atmosferycznego.....	38
Tabela 27. Klasyfikacja strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na ochronę zdrowia (dane za rok 2010).....	43
Tabela 28. Średnioroczne stężenia zanieczyszczeń atmosferycznych na terenie Miasta Działdowo w 2012 r.....	45
Tabela 29. Przeciętny skład spalin silnikowych (w % objętościowo).....	46
Tabela 30. Wykaz pomników przyrody znajdujących się na terenie Gminy - Miasto Działdowo..	47
Tabela 31. Charakterystyka użytku ekologicznego „Torfianki Działdowskie”	49
Tabela 32. Powierzchnia gruntów leśnych na terenie Gminy - Miasto Działdowo wg stanu na dzień 31.XII. 2010 r.....	50

Tabela 33. Powierzchnia lasów na terenie Gminy - Miasto Działdowo wg stanu na dzień 31.XII. 2010 r.....	50
Tabela 34. Długookresowe poziomy hałasu w Biskupcu i Braniewie w 2010 roku.....	54
Tabela 35. Równoważne poziomy hałasu oraz wartości przekroczeń dopuszczalnych w Biskupcu, Braniewie i Giżycku w 2010 roku.....	54
Tabela 36. Przekroczenia norm w zakresie hałasu przemysłowego na terenie Gminy - Miasto Działdowo w 2010 roku.....	56
Tabela 37. Wyniki pomiarów pól elektromagnetycznych wykonanych w 2010 r.....	58
Tabela 38. Lista zadań przeznaczonych do realizacji w ramach planu operacyjnego na lata 2012-2019.....	65
Tabela 39. Programy operacyjne przygotowane w ramach NPR oraz instytucje zarządzające poszczególnymi programami.....	70

SPIS RYSUNKÓW:

Rysunek 1. Położenie Gminy - Miasto Działdowo na tle powiatu działdowskiego.....	8
Rysunek 2. Ocena potencjału/stanu ekologicznego rzek i jezior zlokalizowanych na terenie województwa Warmińsko-Mazurskiego (stan na rok 2010).....	26
Rysunek 3. Udział gleb kwaśnych i bardzo kwaśnych w poszczególnych powiatach województwa warmińsko-mazurskiego.....	31
Rysunek 4. Udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zasobności w fosfor w poszczególnych powiatach województwa warmińsko-mazurskiego.....	32
Rysunek 5. Udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zasobności w potas w poszczególnych powiatach województwa warmińsko-mazurskiego.....	32
Rysunek 6. Udział gleb o niskiej i bardzo niskiej zasobności w magnez w poszczególnych powiatach województwa warmińsko-mazurskiego.....	33
Rysunek 7. Roczne ładunki jednostkowe wybranych zanieczyszczeń wniesione przez opady atmosferyczne w 2010 roku na obszar Gminy - Miasto Działdowo na tle województwa warmińsko-mazurskiego.....	34
Rysunek 8. Wynikowa klasa zanieczyszczenia dwutlenkiem siarki ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	39
Rysunek 9. Wynikowa klasa zanieczyszczeń dwutlenkiem azotu ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	39
Rysunek 10. Wynikowa klasa zanieczyszczeń pyłem zawieszonym PM10 ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	40
Rysunek 11. Wynikowa klasa zanieczyszczeń tlenkiem węgla PM10 ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	40
Rysunek 12. Wynikowa klasa zanieczyszczeń metalami ciężkimi ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	41
Rysunek 13. Wynikowa klasa zanieczyszczeń benzo(a)pirenu ze względu na ochronę zdrowia na rok 2010.....	41
Rysunek 14. Wynikowa klasa zanieczyszczeń metalami ciężkimi ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	42
Rysunek 15. Wynikowa klasa zanieczyszczeń pyłem zawieszonym PM2,5 ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	42
Rysunek 16. Wynikowa klasa zanieczyszczeń ozonem ze względu na ochronę zdrowia w ocenie za rok 2010.....	43
Rysunek 17. Klasyfikacja strefy pomorskiej ze względu na ochronę roślin (dane za rok 2010)....	43

Rysunek 18. Wynikowa klasa zanieczyszczeń dwutlenkiem siarki ze względu na ochronę roślin w ocenie za rok 2010.....	44
Rysunek 19. Wynikowa klasa zanieczyszczeń tlenkiem azotu ze względu na ochronę roślin w ocenie za rok 2010.....	44
Rysunek 20. Wynikowa klasa zanieczyszczeń ozonem ze względu na ochronę roślin w ocenie za rok 2010.....	45
Rysunek 21. Fragment Obszaru Specjalnej Ochrony Ptaków "Doliny Wkry i Mławki" graniczący z Gminą - Miasto Działdowo.....	49
Rysunek 22. Użytek ekologiczny "Torfianki Działdowskie" graniczący z Gminą - Miasto Działdowo.....	49
Rysunek 23. Stopień lesistości poszczególnych gmin Powiatu Działdowskiego wg stanu na dzień 31.XII.2010 r.....	51
Rysunek 24. Przebieg linii kolejowych przez teren Gminy - Miasto Działdowo i okolice.....	55

1. WSTĘP

1.1. Cel i zakres opracowania

„Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” jest podstawowym narzędziem prowadzenia polityki ekologicznej na terenie Gminy – Miasto Działdowo. Według założeń, przedstawionych w niniejszym opracowaniu, opracowanie programu doprowadzi do poprawy stanu środowiska naturalnego, efektywnego zarządzania środowiskiem, zapewni skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją, a także stworzy warunki dla wdrożenia wymagań obowiązującego w tym zakresie prawa.

Opracowanie jakim jest *Program Ochrony Środowiska* określa politykę środowiskową, a także wyznacza cele i zadania środowiskowe oraz szczegółowe programy zarządzania środowiskowego, które odnoszą się do aspektów środowiskowych, usystematyzowanych według priorytetów.

Podczas tworzenia opracowania, przyjęto założenie, iż powinien on spełniać rolę narzędzia pracy przyszłych użytkowników, ułatwiającego i przyspieszającego rozwiązywanie zagadnień, będących zagadnieniami, techniczno-ekonomicznymi, związanymi z przyszłymi projektami.

Sporządzony program zawiera między innymi rozpoznanie aktualnego stanu środowiska w Gminie – Miasto Działdowo przedstawia propozycje oraz opis zadań, które niezbędne są do kompleksowego rozwiązania problemów związanych z ochroną środowiska. Program wspomaga dążenie do uzyskania w Gminie – Miasto Działdowo sukcesywnego ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko źródeł zanieczyszczeń, ochronę i rozwój walorów środowiska oraz racjonalne gospodarowanie z uwzględnieniem konieczności ochrony środowiska. Stan docelowy w tym zakresie nakreśla *Program Ochrony Środowiska*, a dowodów jego osiągnięcia dostarcza ocena efektów działalności środowiskowej, dokonywana okresowo (co 2 lata). Struktura opracowania obejmuje omówienie kierunków ochrony środowiska w Gminie – Miasto Działdowo w odniesieniu m.in. do gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami, ochrony powierzchni ziemi i gleb, ochrony powietrza, ochrony przed hałasem, ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym, ochrony przyrody, edukacji ekologicznej, z podaniem ich charakterystyki, oceną stanu aktualnego i stanu docelowego umożliwiając tym samym identyfikację potrzeb w tym zakresie. Identyfikacja potrzeb Miasta w zakresie ochrony środowiska, w odniesieniu do obowiązujących w kraju przepisów prawnych i regulacji prawnych Unii Europejskiej, polega na sformułowaniu celów krótkookresowych (do 2015 roku) i średniookresowych (do 2019 roku) oraz strategii ich realizacji. Na tej podstawie opracowywany jest plan operacyjny, przedstawiający listę przedsięwzięć jakie zostaną zrealizowane na terenie miasta do roku 2019.

1.2. Podstawa prawna

Obowiązek wykonania *Programu Ochrony Środowiska* wynika z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2008 r., nr 25, poz. 150), a w szczególności:

Art. 17. 1. Organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy, w celu realizacji polityki ekologicznej państwa, sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając wymagania, o których mowa w art. 14. Projekty programów ochrony środowiska są opiniowane odpowiednio przez organ wykonawczy jednostki wyższego szczebla lub ministra właściwego do spraw środowiska. W miastach, w których funkcje organów powiatu sprawują organy gminy, program ochrony środowiska obejmuje działania powiatu i gminy.

Art. 18. 1. Programy, o których mowa w art. 17 ust. 1, uchwała odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu albo rada gminy. Z wykonania programów organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy sporządza co 2 lata raporty, które przedstawia się odpowiednio sejmikowi województwa, radzie powiatu lub radzie gminy."

Ustawa – Prawo ochrony środowiska nie określa treści i zakresu programu ochrony środowiska, zwraca jednak uwagę (art. 17 pkt. 1), by uwzględnił on wymagania zawarte w art. 14 wynikające z polityki ekologicznej państwa: „Art. 14. 1. Polityka ekologiczna państwa, na podstawie aktualnego stanu środowiska, określa w szczególności:

- cele ekologiczne,
- priorytety ekologiczne,
- rodzaj i harmonogram działań proekologicznych,
- środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe.”

Politykę ekologiczną państwa przyjmuje się na 4 lata, z tym że przewidziane w niej działania w perspektywie obejmują kolejne 4 lata.

„Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” został opracowany zgodnie z założeniami Polityki Ekologicznej Państwa.

1.3. Opis przyjętej metodyki

Punktem wyjściowym przy opracowywaniu „Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” był „Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2004-2007 z perspektywą na lata 2008-2011”.

Przy opracowywaniu „Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” posłużono się danymi:

- Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie,
- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie,
- Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie,

a także informacjami pozyskanymi z Wydziału Planowania Przestrzennego, Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Działdowo.

Główne elementy opracowywanego „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” to:

- analiza aktualnego stanu środowiska na terenie Gminy - Miasto Działdowo,
- wyznaczenie celów krótko- i długookresowych w zakresie ochrony środowiska,
- określenie strategii realizacji celów,
- harmonogram przedsięwzięć przeznaczonych do realizacji w latach 2012-2019,
- analiza możliwości finansowych Gminy - Miasto Działdowo związanych z realizacją harmonogramu przedsięwzięć.

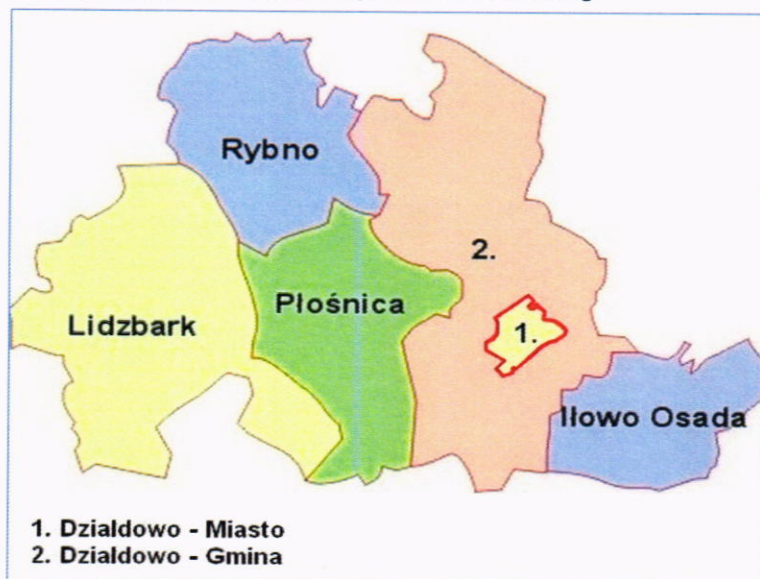
2. CHARAKTERYSTYKA GMINY – MIASTO DZIAŁDOWO

2.1. Położenie administracyjne

Gmina - Miasto Działdowo zlokalizowana jest w południowo-zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego w Powiecie Działdowskim, granicząc z obszarem należącym do Gminy Działdowo.

Gmina - Miasto Działdowo zajmuje powierzchnię 11,48 km², stanowiąc pod względem obszarowym, najmniejszą jednostkę Powiatu Działdowskiego, zajmując ok. 1,2 % jego powierzchni.

Rysunek 1. Położenie Gminy - Miasto Działdowo na tle powiatu działdowskiego.



2.2. Położenie geograficzne

Obszar Gminy - Miasto Działdowo należy do prowincji Nizy Środkowoeuropejskiego, podprowincji Pojezierza Południowobałtyckiego oraz Niziny Środkowopolskiej i odpowiednio makroregionu Niziny Północnomazowieckiej.

Nizina Północnomazowiecka rozciągnięta jest pomiędzy Wisłą i dopływem Narwi – Pisą, na północ od Doliny Środkowej Wisły i Dolnego Bugu. Przecinają ją w kierunku południowym Narew i Wkra. Na wysoczyznach międzydolinnych znajdują się dobrze zachowane ostańce form polodowcowych stadiów zlodowacenia środkowopolskiego. Najwyższe wzniesienia przekraczają 200 m n. p. m. wysokości bezwzględnych, a wysokości względne dochodzą do 100 m. Nizina Północnomazowiecka ma powierzchnię 14 192 km² i dzieli się na 7 mezoregionów. Miasto Działdowo położone jest w obrębie mezoregionu Wzniesienia Mławskie.

Wzniesienie Mławskie charakteryzuje się występowaniem wysokich wałów, które sięgają powyżej 200 m n.p.m. Mezoregion ten ma powierzchnię 2486 km². Wzniesienia Mławskie od południa sąsiadują z Równiną Raciąską nad Wkrą, od wschodu z Równiną Kurpiowską i Wysoczyzną Ciechanowską. (przez środek regionu z południowego wschodu na północny zachód przez Mławę i Działdowo wiedzie magistrała kolejowa Warszawa-Gdańsk i znajduje się węzłowa stacja kolejowa, z której oddzielają się linie do Olsztyna i Brodnicy).

2.3. Demografia

Liczba ludności na terenie Gminy - Miasto Działdowo wg stanu na dzień 31.12.2010 r. wynosi 21038 osób. Powierzchnia Gminy – Miasto Działdowo wynosi 11,48 km² co daje zagęszczenie ludności na poziomie 1832 osób na 1 km². Szczegółowe dane dotyczące demografii na terenie Gminy - Miasto Działdowo przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Wskaźniki demograficzne na terenie Gminy - Miasto Działdowo w latach 2005-2010.

L.p.	Wskaźnik	Jednostka	Rok					
			2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.	Ludność (ogółem)	osoba	20959	20924	20923	20925	21049	21038
2.	Ludność na 1 km ²	osoba	1874	1812	1812	1824	1827	1824
3.	Kobiety na 100 mężczyzn	osoba	108	109	109	109	109	109
4.	Małżeństwa na 1000 ludności	-	6,0	6,6	7,6	8,3	8,0	5,7
5.	Urodzenia żywe na 1000 ludności	-	10,0	10,2	10,4	10,8	12,4	11,5
6.	Zgony na 1000 ludności	-	7,8	9,0	7,5	7,9	8,3	9,5
7.	Przyrost naturalny na 1000 ludności	-	2,2	1,2	2,9	3,0	4,1	2,0

Źródło: GUS.

2.4. Struktura użytkowania gruntów

Gmina - Miasto Działdowo jest najbardziej uprzemysłowionym obszarem powiatu działdowskiego, na terenie którego funkcjonują liczne przedsiębiorstwa produkcyjne (szczególnie w zachodniej części miasta). Miasto jest ważnym elementem systemu kolejowego i drogowego w województwie oraz powiecie.

Ze względu na formę użytkowania terenu, występujące uwarunkowania przyrodnicze, gospodarkę przestrzenną oraz zachodzące procesy społeczne, Miasto Działdowo zostało podzielone na 4 strefy:

- Strefa I (strefa przestrzeni przyrodniczych) obejmuje istniejące i projektowane zasoby przyrodnicze miasta;
- Strefa II (strefa zabudowy mieszkaniowej i usługowej);
- Strefa III (strefa produkcji i składów) obejmuje składy, przemysł, bazy transportowe i budowlane oraz usługi produkcyjne i hurtowe;
- Strefa IV (strefa rekreacji i sportu) zapewnienie warunków rekreacyjnych dla mieszkańców miasta oraz lokalizacja różnorodnych form regeneracji sił i zdrowia.

Strukturę użytkowania gruntów na terenie Gminy - Miasto Działdowo przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 2. Formy użytkowania terenu w Gminie - Miasto Działdowo.

Rodzaje gruntów	Powierzchnia ewidencyjna [ha]	Udział w ogólnej powierzchni [%]
Powierzchnia ogólna	1 148	100,00
Użytki rolne	693	60,36
Użytki leśne	59	5,14
Grunty zabudowane i zurbanizowane	386	33,62
Wody	1	0,09
Tereny inne	9	0,78

Jak wynika z powyższej tabeli przeważającą formą użytkowania gruntów na terenie Gminy - Miasto Działdowo są użytki rolne oraz grunty zabudowane i zurbanizowane.

2.5. Warunki klimatyczne

Warunki klimatyczne panujące na terenie Gminy - Miasto Działdowo należą do umiarkowanych i w dużej mierze uwarunkowane są wpływami mas powietrza polarno – morskiego. Według regionalizacji klimatycznej R. Gumińskiego Gmina - Miasto Działdowo położona jest głównie w obrębie dzielnicy mazurskiej, która poza obszarem górskim jest najchłodniejszym rejonem Polski.

Podstawowe parametry charakteryzujące klimat panujący na terenie Gminy - Miasto Działdowo przedstawia poniżej.

Tabela 3. Parametry charakteryzujące klimat na terenie Gminy - Miasto Działdowo.

Parametr	Wartość
Średnia roczna temperatura powietrza	6,8°C
Średni roczny opad	575 mm
Średnia roczna prędkość wiatru	3,0 m/sek

Temperatura

Na omawianym obszarze najcieplejszym miesiącem jest lipiec ze średnią temperaturą 17,5°C, najchłodniejszym styczeń - 4,3°C. Ujemne miesięczne temperatury trwają średnio od września do maja włącznie. Pokrywa śnieżna pojawia się w okresie 1 – 5 grudnia, a zanika około 22 lutego.

Opady atmosferyczne i wilgotność

Najwyższe opady w ciągu roku, odnotowywane są w miesiącach letnich, najniższe w miesiącach zimowych od stycznia do marca. Na terenie gminy notuje się w okresie wegetacyjnym od IV do IX opady rzędu od 340 – 360 mm (dane ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy - Miasto Działdowo rok 2000). Rocznie natomiast wielkość opadów zawiera się w przedziale 540 – 610 mm.

Średnia roczna wilgotność powietrza przekracza 80 %. Największe wartości wilgotności obserwowane są od września do marca. Najniższe wartości wilgotności względnej obserwowane są z kolei od kwietnia do sierpnia. Przy czym wilgotność osiąga wartości ok. 68 % w maju i ok. 90 % w listopadzie i grudniu.

Stosunki wietrzne

Przeważającymi wiatrami na terenie gminy są wiatry z sektora zachodniego i wschodniego, a najrzadziej występują wiatry z sektora północnego. Wiatry zachodnie stanowią około 20 %, a wiatry wschodnie około 16 % wszystkich notowanych wiatrów.

Największe prędkości wiatrów notowane są jesienią i zimą – wiatry bardzo silne i porywiste, a najmniejsze latem – cisze występują najczęściej w sierpniu.

Zachmurzenie

Teren Gminy – Miasto Działdowo charakteryzuje się (w stosunku do przeciętnych w Polsce) większym średnim zachmurzeniem, czyli większą liczbą dni pochmurnych (największa ilość dni pochmurnych występuje w listopadzie). W ciągu roku na terenie gminy odnotowuje się około 30 dni pogodnych, które najczęściej występują we wrześniu.

Obszar Gminy – Miasto Działdowo cechuje raczej krótki okres wegetacyjny, który dla Działdowa wynosi 180 – 190 dni.

3. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

3.1. Uwarunkowania zewnętrzne

„Program Ochrony Środowiska dla Gminy - Miasto Działdowo na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019” powinien być zgodny z następującymi dokumentami strategicznymi szczebla krajowego, wojewódzkiego oraz powiatowego:

- „Polityką Ekologiczną Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016”,
- „Krajowym Programem Ochrony Środowiska, Wojewódzkim Programem Ochrony Środowiska dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Powiatowym Programem Ochrony Środowiska dla Powiatu Działdowskiego”;
- „Krajowym Planem Gospodarki Odpadami, Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Powiatowym Planem Gospodarki Odpadami dla Powiatu Działdowskiego”;
- „Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032, Programem Usuwania Azbestu oraz Wyrobów zawierających Azbest dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Programem Usuwania Azbestu oraz Wyrobów Zawierających Azbest dla Powiatu Działdowskiego”,
- „Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020”.

3.1.1. Uwarunkowania wynikające z polityki ekologicznej państwa

Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016:

Główne cele wynikające z polityki ekologicznej państwa dotyczące Gminy - Miasto Działdowo:

1. W zakresie poprawy jakości środowiska:

- osiągnięcie dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych poprzez uporządkowanie gospodarki ściekami komunalnymi oraz zmniejszenie ładunku zanieczyszczeń pochodzących ze źródeł rozproszonych, trafiających do wód wraz ze spływami powierzchniowymi,
- spełnienie wymagań prawnych w zakresie jakości powietrza,
- minimalizacja zagrożenia mieszkańców gminy ponadnormatywnym hałasem,
- wprowadzenie kompleksowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. W zakresie ochrony dziedzictwa przyrodniczego:

- zachowanie różnorodności biologicznej i ochrona krajobrazu,
- utrzymanie i rozwój terenów zieleni miejskiej.

3. W zakresie zrównoważonego wykorzystania materiałów, wody i energii:

- wprowadzanie nowoczesnych technologii w przemyśle i energetyce w celu zmniejszenia wodochłonności, materiałochłonności, energochłonności i odpadowości produkcji oraz redukcji emisji zanieczyszczeń do środowiska,
- wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.

4. W zakresie zadań systemowych:

- zapewnienie włączenia celów ochrony środowiska do ustaleń zawartych we wszystkich dokumentach strategicznych i przeprowadzenia oceny skutków ekologicznych ich realizacji przed ich zatwierdzeniem,
- upowszechnienie Systemów Zarządzania Środowiskowego,
- zagwarantowanie szerokiego dostępu do informacji o środowisku i jego ochronie,
- współpraca z sąsiednimi gminami.

3.1.2. Uwarunkowania wynikające z polityki ekologicznej województwa

Program Ochrony Środowiska Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2014 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2015-2018

Cel strategiczny: **Ochrona zasobów naturalnych, poprawa jakości środowiska i bezpieczeństwa.**

Priorytet I. Doskonalenie działań systemowych

Kierunki działań:

I.1. Uwzględnianie zasad ochrony środowiska w strategicznych programach rozwoju województwa;

I.2. Rozwój współpracy międzyregionalnej i międzynarodowej dla realizacji celów Programu Ochrony Środowiska;

I.3. Aktywizacja rynku na rzecz ochrony środowiska:

Rozwój proekologicznej produkcji towarów oraz do świadomych postaw konsumenckich zgodnie z zasadą rozwoju zrównoważonego, poprzez:

- stosowanie systemu „zielonych zamówień” w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego organizowanych przez wszystkie instytucje korzystające ze środków publicznych,
- promocję tworzenia „zielonych miejsc pracy” z wykorzystaniem funduszy Unii Europejskiej,
- promocję transferu najnowszych technologii służących ochronie środowiska,
- przeprowadzenie kampanii społecznej kształtującej zrównoważone wzorce konsumpcji,
- wprowadzanie etykiet informujących o produktach ekologicznych i ich promocja wśród społeczeństwa;

I.4. Rozwój systemu ekozarządzania:

Stymulowanie przystępowania przedsiębiorstw i instytucji do systemów zarządzania środowiskowego, w szczególności: systemu ekozarządzania i audytu (EMAS), osiągania norm i certyfikatów ISO 14001 oraz świadectw CP - Przedsiębiorstw Czystszej Produkcji.

I.5. Wzrost udziału społeczeństwa w działaniach na rzecz ochrony środowiska: