

U C H W A Ł A Nr ...XI/23/95.....

Rady Miejskiej w Działdowie

z dnia ...27..kwietnia..1995..roku.....

w sprawie:likwidacji Żłobka Miejskiego w Działdowie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h/ ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie terytorialnym /Dz.U.Nr 16,poz. 95 z późn. zm./ w zw. z art.art.36, 43 i 46 pkt 1 lit.e/ ustawy z dnia 30.08.1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej /Dz.U.Nr 91, poz. 408 z późn. zm./ oraz opinii Wojewody Ciechanowskiego i Rady Nadzorczej Żłobka Miejskiego w Działdowie - Rada Miejska u c h w a ł a, co następuje:

§ 1

Z dniem 31 sierpnia 1995 r. zlikwidować Ż Ł O B E K M I E J S K I w Działdowie jako publiczny zakład opieki zdrowotnej, prowadzący gospodarkę finansową w formie zakładu budżetowego.

§ 2

W terminie do 31 lipca 1995 r. Żłobek Miejski zapewni świadczenia opiekuńczo - wychowawcze i zdrowotne dzieciom na dotychczasowych warunkach, określonych Statutem Żłobka zatwierdzonego uchwałą Nr IX/79/92 Rady Miejskiej w Działdowie z dnia 18 grudnia 1992 r.

§ 3

Utrzymać dostępność do świadczeń /usług/ opiekuńczo - wychowawczych i zdrowotnych, w tym zwłaszcza profilaktyki zdrowotnej, dla dzieci do 3 roku życia z terenu Gminy - Miasto Działdowo w innej formie organizacyjno - prawnej, tj. poprzez włączenie oddziałów żłobkowych do Przedszkola Miejskiego Nr 2 w Działdowie.

§ 4

Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Miasta Działdowo.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Józef ANTOSZEWSKI

KADCA PRAWNY

mgr Eugeniusz Sz...

Pod uwagę w sprawie
bez ostrzeżeń
dnia 13.04.1995r.

U Z A S A D N I E N I E

Powstałym w 1990r. samorządom terytorialnym ustawa z dnia 17.05.1990r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej /Dz.U.Nr 34,poz.198 z późn.zm./ poprzez zmianę brzmienia art.5 lit.a/ustawy z dnia 16.08.1923r. o opiece społecznej nałożyła,jako zadanie własne,zakładanie i utrzymanie żłobków i innych zakładów opiekuńczych o zasięgu lokalnym.

Nowa ustawa o pomocy społecznej z dnia 29 listopada 1990r.powtórzyła to zadanie w stosunku do żłobków w art. 58.Ustawa ta wchodziła w życie z dniem 17 stycznia 1991r.,co oznaczało przejęcie z tym dniem żłobków. Na terenie ówczesnej Gminy /miejsko-wiejskiej/ Działdowo funkcjonował jeden żłobek, który należało przejąć od ZOZ Działdowo.

Nowopowstałym samorządom terytorialnym pochłoniętym normowaniem szeregu nowych i trudnych zadań nikt nie przypominał o konieczności przejęcia żłobków z mocy ustawy kompetencyjnej.Dopiero po wejściu w życie nowej ustawy o opiece społecznej i nie uwzględnieniu środków w budżecie Państwa na 1991r. na prowadzenie żłobków liczne samorzady zorientowały się, że mają i takie zadanie.

Także dopiero w 1991r. w miesiącu lutym,pjawiły się pierwsze wyjaśnienia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej za pośrednictwem Delegatów Pełnomocników Rządu d/s Reformy Samorządu Terytorialnego w sprawie przejmowania żłobków. MZIOS twierdził, że "... Gminy,które uznały, że nie będą utrzymywać żłobków mogły podjąć decyzję o likwidacji tych placówek,zachowując ustawowe terminy wypowiedzenia umów o pracę i uprzedzając rodziców o konieczności zorganizowania opieki nad dziećmi w innej formie.Decyzje te nie obciążały finansowo gmin,gdyż do końca 1990r. środki na prowadzenie żłobków przekazywane były przez wojewodów..."

Stało się zatem oczywiste, że podejmując ewentualną decyzję o likwidacji żłobka w 1991r. skutki finansowe takiej decyzji obciążyłyby wyłącznie budżety gmin.

W tym stanie faktycznym i prawnym ówczesna Gmina Działdowo przejęła od ZOZ Działdowo Żłobek.

Już wkrótce okazało się, że średnia frekwencja dzieci uczęszczających do Żłobka /41/ była niższa niż ilość zatrudnionych w nim pracowników /49/. Planowany budżet Żłobka na 1991r. wynosił 1.074 mln.zł.

Wobec powyższych okoliczności Zarząd Miasta na posiedzeniu w dniu 15.05.1991r podjął działania zmierzające do redukcji ^{etatów} z wszystkich grup zawodowych Żłobka. Ustalono jednocześnie, że w najbliższej perspektywie czasowej zapotrzebowanie społeczne na miejsce żłobkowe nie przekroczy 60 - 65. Żłobek posiadał w tym czasie możliwość naboru dzieci w liczbie 130.

Pomimo obciążeń budżetu grupowymi zwolnieniami /odprawy/ wykonanie budżetu Żłobka za 1991r. wyniosło 974 mln.zł.

Stan zatrudnienia osiągnął poziom 28 1/2 etatu.

Wkrótce nastąpił dalszy spadek zapotrzebowania na miejsce żłobkowe.

W okresie półrocza /m-ce IX - II/ 1991/1992 sytuacja wróciła do stanu wyjściowego, gdyż :

- założenia istnienia zapotrzebowania społecznego na miejsce żłobkowe /60-65/ okazało się zbyt optymistyczne - średnia frekwencja dzieci za ten okres wyniosła ok.30 dzieci na 50 zapisanych,
- zwiększyły się koszty utrzymania 1 dziecka do kwoty ponad 3.300.000 zł miesięcznie

Powyższy stan rzeczy nakazywał podjęcie działań zmierzających do zmiany formy organizacyjno-prawnej tej instytucji.

Zarząd Miasta sugerował możliwość bezpłatnego wynajmu obiektu dla osób fizycznych lub prawnych, chcących prowadzić Żłobek i ustalić dotację dla 1 dziecka.

Propozycje te nie znalazły uznania zarówno w opinii Komisji Oświaty, Zdrowia i Kultury oraz Rady Miejskiej pierwszej kadencji.

Przeważała tendencja ponownej gruntownej redukcji etatów przy zachowaniu dotychczasowej struktury organizacyjnej - zakład budżetowy.

W ramach grupowych zwolnień stan zatrudnienia uległ drastycznemu zmniejszeniu do stanu 8 1/4 etatu, tj. o 20 1/4 etatu.

Planowany budżet na 1993r. wynosił 740mln., a jego wykonanie zamknęło się kwotą 690 mln.zł.

Intencją Zarządu proponującego przyjęcie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej jest przede wszystkim znaczne obniżenie kosztów realizacji zadania związanego z opieką nad dziećmi w wieku od 4 m-cy do trzech lat.

Dotychczasowa struktura organizacyjna, tj. oddzielny Zakład Budżetowy w zaistniałej sytuacji jest strukturą bardziej kosztowną.

Kadra, pomieszczenia i wyposażenie przygotowane są na obsługę nawet do 60 dzieci o strukturze wiekowej : 30 od 4 m-cy do 1 roku oraz 30 od 1-3 lat. Faktyczne potrzeby potwierdzone danymi za 1991, 1992, 1993, 1994, przedstawiają się następująco: 2-4 dzieci w wieku od 7 m-cy do 1 roku, oraz 15-18 dzieci w wieku od 1 roku do 3 lat.

Zgromadzony potencjał oraz minimalne potrzeby opieki nad dziećmi w wieku 4 m-cy do 1 roku spowodował, że koszty utrzymania jednego dziecka w 1995r. ukształtowały się na poziomie 4,5 mln.starych złotych miesięcznie, a dotacja budżetu Miasta do Żłobka na poziomie 1.072 mln.zł.

Dla porównania koszt utrzymania 1 dziecka w systemie opieki przedszkolnej, kształtuje się w wysokości 2,7 mln.starych złotych miesięcznie, co jednoznacznie sugeruje możliwe rozwiązania efektywnościowe.

Wobec powyższego Zarząd Miasta na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 1995r. po głębokiej analizie opinii Rady Nadzorczej Żłobka oraz Komisji Zdrowia, Oświaty i Kultury Rady Miejskiej /w załączeniu/ i świadomości, że frekwencja dzieci ugruntowała się na poziomie 15-20, a koszty utrzymania 1 dziecka rosną, przeważająca większością głosów zdecydował, że :

- należy wystąpić do Rady Miejskiej z inicjatywą uchwałodawczą likwidacji Żłobka, jako publicznego zakładu opieki zdrowotnej, prowadzącego gospodarke finansową w formie zakładu budżetowego,
- utrzymać dostępność do świadczeń /usług/ opiekuńczo-wychowawczych i zdrowotnych dla dzieci do 3 roku życia w innej formie organizacyjno-prawnej, tj. poprzez włączenie oddziałów żłobkowych do Przedszkola Miejskiego Nr 2 w Działdowie,
- siedzibą o takiej formie organizacyjnej Przedszkola Nr 2 będzie budynek Żłobka.

Zarząd Miasta w stosownym czasie wystąpi do Rady Miejskiej z projektem uchwały w sprawie reorganizacji Przedszkola Nr 2.

Zarząd Miasta uzasadniając swoją decyzję stwierdza, że godzi ona interes społeczny wyrażony w opinii Rady Nadzorczej /§ 1 jej uchwały/, nie jest sprzeczna z prawem, czego dowodem jest opinia prawna wyrażona na łamach "Wspólnoty" Nr 8 z dnia 25.02.1995r. /w załączeniu/ i istniejące przykłady w kraju funkcjonowania przedszkoli z oddziałami żłobkowymi, np. Iława.

Efekty społeczne i ekonomiczne przy rozwiązaniu proponowanym przez Zarząd są stabilniejsze i zgodne z zakładanymi, które legły u podstaw wszczęcia działań efektyzujących funkcjonowanie ^{zakładów} budżetowych Gminy - Miasto Działdowo.

Termin likwidacji Żłobka - 31.08.1995r. - wynika z synchronizacji działań w stosunku do zamierzeń reorganizacyjnych Przedszkola Miejskiego Nr 2 i nowym rokiem szkolnym.

Termin dostępności do świadczeń żłobkowych - 30.07.1995r. - na dotychczasowych zasadach jest zgodny z postanowieniami art.43 ust.1 ustawy z dnia 30.08.1991r. o zakładach opieki zdrowotnej.

Przepis ten wymaga aby likwidowany zakład opieki społecznej funkcjonował jeszcze przez okres conajmniej 3 m-cy do daty podjęcia uchwały o likwidacji.

W końcowej części niniejszego uzasadnienia Zarząd Miasta pragnie ponownie powołać się na cyt. wcześniej wyjaśnienia Ministerstwa Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 2.02.1991r., które stwierdza, że: "... Gmina nie musi prowadzić konkretnego Żłobka, może również wybrać lub wspierać inną formę zorganizowania opieki nad dziećmi do 3 roku życia. Wybór ten pozostaje w sferze samodzielnych decyzji gminy..."

Czas dopisał jeszcze jedną sytuację prawną do ostatniego zdania wyjaśnienia MZ i OS , a mianowicie z chwilą zakwalifikowania żłobków do publicznych zakładów opieki zdrowotnej projekt uchwały o likwidacji tego zakładu wymaga opinii wojewody- art.43 ust.2 cyt. ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

Zarząd Miasta przedłożył projekt uchwały o likwidacji Żłobka Miejskiego w Działdowie Wojewodzie Ciechanowskiemu, z prośbą o jej zaopiniowanie do dnia sesji lub w dniu sesji Rady Miejskiej w Działdowie, jaka jest planowana na dzień 27 kwietnia 1995 roku.


PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU
Marion Janicki