

P r o t o k ó ł N r X X X I I / 1 4

nadzwyczajnej sesji Rady Miasta Działdowo

odbytej w dniu **17 stycznia 2014 roku** w sali konferencyjnej Urzędu Miasta, w zamku,

pod przewodnictwem **pana Mariana ODACHOWSKIEGO** - Przewodniczącego Rady Miasta.

Sesja trwała w godz. 10⁰⁰ - 10³⁰

Ustawowy skład Rady wynosi 21 osób, w sesji - zgodnie z załączoną listą obecności - uczestniczyło 21 radnych.

Spoza Rady w sesji uczestniczyli :

Pan Bronisław MAZURKIEWICZ - Burmistrz Miasta

Pan Tadeusz MARCHLEWICZ - Sekretarz Miasta

Pani Beata SZYDŁOWSKA-ANACZKOWSKA - Skarbnik Miasta

Pan Mirosław ANTOSZEWSKI - Radca Prawny Urzędu

Pani Małgorzata SZYMAŃSKA - dyrektor MOPS

Przewodniczący zarządów osiedli - zgodnie z załączoną listą obecności

Kilku mieszkańców miasta

Przedstawiciele lokalnych mediów

Przebieg sesji

Pkt 1

Pan Marian ODACHOWSKI - Przewodniczący Rady otworzył sesję, stwierdził jej prawomocność oraz powitał uczestników obrad.

Ad pkt 2

Zmiany w porządku dziennym sesji :

Pan Bronisław MAZURKIEWICZ - Burmistrz Miasta :

Panie Przewodniczący ! Wysoka Rado!

Wnoszę o włączenie do porządku dzisiejszej sesji punktu dodatkowego dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc

państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020. Pojawiła się pilna potrzeba podjęcia tej uchwały, wyrażona przez panią dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. Dziękuję.

21 głosami „za”, tj. jednomyślnie Rada wyraziła zgodę na włączenie tego punktu do porządku sesji, po czym przystąpiła do realizacji porządku obrad, w brzmieniu :

1. Otwarcie sesji i stwierdzenie jej prawomocności.
2. Zmiany w porządku dziennym sesji.
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasto Działdowo na lata 2014-2021.
4. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy-Miasto Działdowo na rok 2014.
5. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia gwarancji zapłaty za roboty budowlane.
6. Podjęcie uchwały w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania, w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.
7. Podjęcie uchwały w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.
8. Podjęcie uchwały w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłków albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020
9. Zamknięcie sesji.

Ad pkt 3

Po omówieniu przez **panią Łucję JAROSZEWSKA** - inspektora w Wydziale Budżetu i Finansów projektowanych zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasto Działdowo na lata 2014-2021.

Pan Marian ODACHOWSKI - Przewodniczący Rady otworzył - i wobec braku zgłoszeń - zamknął dyskusję. Po czym przekazał, że projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji Budżetu i Finansów.

18 głosami „za”, przy 3 głosach „wstrzymujących się” Rada podjęła

U c h w a ł ę Nr XXXII/279/13

w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasto Działdowo na lata 2014-2021.

Ad pkt 4

Pani Beata SZYDŁOWSKA-ANACZKOWSKA - Skarbnik Miasta przedłożyła, szczegółowo omawiając projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy-Miasto Działdowo na rok 2014.

Radny pan Marek DWÓRZNIK :

Pani Skarbnik, wolnych środkach mamy 3 868 000 złotych, a wczoraj na Komisji pani podała, że może to być kwota nawet powyżej 5 milionów i dlatego mam wniosek, że jak byśmy brali kredyt, zaplanowany na 7 500 000 złotych, to żeby ten kredyt pomniejszyć maksymalnie o całość wolnych środków. Bo po co mamy mieć wolne środki na kontach - lepiej pomniejszyć kredyt, bo kredyt jest zawsze droższy. To by było korzystniejsze dla naszego miasta. Dziękuję.

Pani Beata SZYDŁOWSKA-ANACZKOWSKA - Skarbnik Miasta :

Szanowny panie radny, myślę że, na pewno będzie to rozpatrywane szczegółowo przez służby finansowe, jak i przez pana Burmistrza. A czy wolne środki będą przeznaczone na realizację nowych zadań, których w zapasie mamy co niemiara, czy też ewentualnie na zmniejszenie wielkości kredytu, to już będzie najpierw wniosek pana Burmistrza, a potem państwa decyzja. Myślę że, to będziemy rozpatrywać na kolejnych sesjach. Dziękuję bardzo.

Rada podjęta 16 głosami „za”, przy 5 głosach „wstrzymujących się „

U c h w a ł ę Nr XXXII/280/14

dokonała zmian w budżecie Gminy-Miasto Działdowo na rok 2014.

Ad pkt 5

Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia gwarancji zapłaty za roboty budowlane :

Pani Beata SZYDŁOWSKA-ANACZKOWSKA - Skarbnik Miasta :

Panie Przewodniczący! Wysoka Rado!

Jak wspomniałam przy zmianach w budżecie, zabezpieczone zostały środki budżetowe na pokrycie kosztów udzielenia gwarancji zapłaty za roboty budowlane. Wykonawca inwestycji pn. „Budowa wodnego centrum rekreacji” wystąpił, zgodnie z przepisami Kodeksu Cywilnego, o udzielenie tej gwarancji. Natomiast ta uchwała jest wyrażeniem woli Rady w tej sprawie. Dziękuję bardzo.

Pan Marian ODACHOWSKI - Przewodniczący Rady otworzył dyskusję.

Radny pan Grzegorz MROWIŃSKI :

Kontynuując moje pytania z wczorajszej Komisji, w domu analizowałem to jeszcze i mam jeszcze dwa, trzy pytania.

Konkretnie tak , bo rozumiem, że tym gwarantem będzie instytucja bankowa wybrana jakaś ubezpieczeniowa i teraz, bo mamy dość lakoniczne uzasadnienie do uchwały. Ja rozumiem, że wykonawca wystąpił o gwarancję do pełnej kwoty, tak? Czyli to jest do ponad 32 milionów złotych. My z tego tytułu poniesiemy jakiś koszt dla instytucji. Czy te pieniądze, które dzisiaj zabezpieczamy, oczywiście, to jest do 500 tys. zł, ale to może być 200, 300 tys. zł. Czy jest szansa, że te pieniądze będą nam zwrócone? Czy to jest wydatek, który potem będziemy mogli wyegzekwować od wykonawcy?

I drugie pytanie : Ponieważ jest to spora kwota, więc tu się kłania ustawa o zamówieniach publicznych, i czy będzie procedura przetargowa, czy będzie zamówienie z wolnej ręki? Bo, wydaje mi się, że chyba ta druga możliwość byłaby lepsza ze względu na mały czas, jaki został do udzielenia tej gwarancji. Dziękuję bardzo.

Pan Mirosław ANTOSZEWSKI - Radca prawny Urzędu :

Szanowni Państwo!

Jeżeli chodzi o pierwsze pytanie, to zgodnie z art.649¹ § 3 Kodeksu Cywilnego : „Strony ponoszą w równych częściach udokumentowane koszty zabezpieczenia wiarygodności” Niestety, sama regulacja jest bardzo lakoniczna i nie podaje dokładnie trybu. My zamierzamy i rozważamy żeby, jak już poznamy kwotę, do wykonawcy wystąpić o przekazanie połowy tej kwoty, jeszcze przed zawarciem umowy gwarancji zapłaty. Ewentualnie, w najgorszym wypadku zapłacimy całą kwotę i będziemy się domagać zwrotu.

Mamy jak najbardziej wówczas 100% racji prawnej, jeśli chodzi o połowę kosztów umowy gwarancji za roboty budowlane. Przy czym pod pojęciem umowy gwarancji za roboty budowlane rozumiemy jedną z czterech form przewidzianą Kodeksem Cywilnym. Może to być albo gwarancja bankowa, albo gwarancja ubezpieczeniowa, albo akredytywa bankowa, albo poręczenie banku udzielone na zlecenie inwestora. To są cztery dopuszczalne formy zabezpieczeń i tylko takie mogą wchodzić w grę. W związku z tym, czy to będzie bank, czy to będzie ubezpieczyciel, to gwarancja na kwotę prawie 33 milionów złotych troszeczkę nas będzie kosztować. Przy czym ja potwierdzam jednocześnie, że kwota wpisana w uchwałę, to jest dokładnie kwota, jakiej wykonawca zażądał. Jednocześnie od razu też mogę powiedzieć że, niestety, ustawodawca dał taką możliwość każdemu wykonawcy wobec każdego inwestora. Ta instytucja do tej pory jest jeszcze rzadko stosowana, ale można się spodziewać, że z biegiem lat być może będzie stosowana coraz częściej. Nie wiem dlaczego akurat w tym wypadku wykonawca zdecydował się na taki ruch, ale tak to wygląda.

Jeżeli chodzi o drugie pytanie, czyli w jakim trybie. Otóż, trwają od kilku dni rozważania, przy czym jesteśmy gotowi jednak wejść w przetarg. Dokumenty są przygotowywane i jeśli będzie to możliwe to jeszcze dziś - o ile zapadnie taka decyzja - zostanie umieszczone ogłoszenie o przetargu. A, ponieważ jesteśmy jednocześnie przy kwotach poniżej progów unijnych, to zastosujemy możliwie krótkie terminy, a ewentualny tryb z wolnej ręki rozważymy w sytuacji gdyby - co teoretycznie też się może zdarzyć - nie było żadnego oferenta w przetargu.

Ja się zgadzam. Oczywiście, że wygodniejszą wersją byłoby zamówienie z wolnej ręki, ale po analizie prawnej zarówno jeśli chodzi o zamówienie z wolnej ręki, jak i rozważaliśmy nawet negocjacje bez ogłoszenia, są to tryby w szczególach, co do których mogłyby jednak pewne instytucje kontrolujące mieć zastrzeżenie. Bo przy zamówieniu z wolnej ręki przypominam, że musielibyśmy bezspornie wykazać, że nie było możliwości zachowania terminów dla innego trybu, a tutaj teoretycznie na styk - że tak powiem - mieścimy się, jeśli chodzi o przetarg.

Radny pan Grzegorz MROWIŃSKI :

Panie mecenasie, bo jeszcze przy przetargu trzeba brać pod uwagę też taką sytuację, że któraś z instytucji startujących będzie się odwoływała i to może przedłużyć. Natomiast, moja taka mała podpowiedź : Elbląg miał podobną sytuację z wykonawcą. Tam była kwota zabezpieczenia 34 tys. zł i oni to zrobili z wolnej ręki, to była połowa grudnia 2013 roku, ale dosyć dobrze to uzasadnili. Tutaj decyzja będzie pana burmistrza i pana mecenasa. Chodzi mi tylko o to, żebyśmy przypadkiem nie przeciągnęli tego terminu 46 dni, bo wtedy wiemy, jaka może być sytuacja dla nas niekomfortowa. Dziękuję.

Radny pan Michał STRUZIŁ :

Panie Przewodniczący! Wysoka Rada! Panie Burmistrzu!

Swoje wątpliwości wyraziliśmy wczoraj na Komisji i przedyskutowaliśmy pewne kwestie. Ja dzisiaj tylko tak gwoli jasności, jeśli chodzi o stanowisko opozycji - Klubu Radnych Prawicy. Mówimy tak : Dzisiaj dajemy swego rodzaju kart blansz zarówno koalicji rządzącej w mieście, jak i władzom wykonawczym dla wyjścia z bardzo skomplikowanej sytuacji. Rozumiemy powagę sytuacji, natomiast chciałbym powiedzieć w ten sposób : Niejednokrotnie, panie Burmistrzu, to powtarzałem, że przyjacielem nie jest ten, który klepie po ramieniu, ale który mówi prawdę w oczy. I dzisiaj, proszę państwa, tę gorzką prawdę troszeczkę chciałbym koalicji przypomnieć, bo mam wrażenie, że większość z państwa nabrała w tej chwili wody w usta i siedzi spokojnie, a musimy podkreślić powagę sytuacji.

Żeby nie tracić, nie ponosić dodatkowych kosztów - podkreślam jeszcze raz - dzisiaj opozycja zajmuje stanowisko, tak jak zwykle - wstrzymujemy się od głosu, nie komentujemy tej całej sytuacji i czekamy, oczywiście, na rozwój wypadków, co się będzie działo dalej. I jest to swoistego rodzaju kart blansz dla kłopotliwej sytuacji, bo rzeczywiście rozważaliśmy różne wersje, natomiast kieruje te słowa rzeczywiście do państwa z koalicji, zwłaszcza co niektórych, żeby państwo zdali sobie sprawę z powagi sytuacji i nie odpuszczali jej w momencie, kiedy gmina jest w kłopotcie i nie nabierali też wody w usta. Dziękuję bardzo.

Nie było więcej chętnych do zabrania głosu i Przewodniczący Rady zamknął dyskusję, przekazał, że projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetu i Finansów i poddał projekt pod głosowanie.

Podjętą 16 głosami „za”, przy 5 głosach „wstrzymujących się”

U c h w a ł a Nr XXXII/281/14

Rada wyraziła zgodę na udzielenie gwarancji zapłaty za roboty budowlane

Ad pkt 6

Bez uwag, jednomyślnie, tj. 21 głosami „za” Rada podjęła

U c h w a ł e Nr XXXII/282/14

w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania, w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Ad pkt 7

Podjętą 20 głosami „za”, tj. jednomyślnie

U c h w a ł a Nr XXXII/283/14

Rada uchwaliła wieloletni program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Ad pkt 8

Jednomyślnie, tj. 21 głosami „za” Rada podjęła

U c h w a ł a Nr XXXII/284/14

w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłków albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Ad pkt 9

Pan Marian ODACHOWSKI - Przewodniczący Rady :

Zamykam XXXII sesję Rady Miasta Działdowo.

Protokołowała
Grażyna Nadratowska

Przewodniczący Rady
Marian Odachowski