UCHWAŁA NR .....
RADY MIASTA DZIAŁDOWO

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miasta Działdowo uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną petycję z dnia 23.09.2026 r. r. w sprawie wprowadzenia obowiązku nagrywania oraz publikowania nagrań z posiedzeń komisji Rady Miasta.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Działdowo do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Miasta Działdowo

z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2026 r. do Rady Miasta Działdowo wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia stałego systemu nagrywania dźwięku albo obrazu i dźwięku z posiedzeń komisji Rady Miasta Działdowo oraz publikowania tych nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Stosownie natomiast do art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, a także wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

W ramach wewnętrznej organizacji Rady Miasta Działdowo czynności związane z rozpatrywaniem petycji wykonuje Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie z § 114e ust. 2 pkt 4 Statutu Gminy-Miasto Działdowo do zadań Komisji należy w szczególności opracowanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miasta Działdowo w dniu 28 września 2026 r. skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia. Komisja na posiedzeniu w dniu 13 października 2026 r. dokonała analizy przedstawionego postulatu, w szczególności pod względem prawnym, organizacyjnym i praktycznym, a następnie przygotowała i zaopiniowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Podstawowym zagadnieniem wymagającym rozważenia było ustalenie, czy obowiązujące przepisy prawa nakładają na Radę Miasta obowiązek stałego nagrywania oraz publikowania nagrań z posiedzeń jej komisji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy. Przepis ten odnosi się do obrad rady gminy, a więc jej sesji, i nie ustanawia analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady.

Nie oznacza to jednak, że posiedzenia komisji pozostają poza zakresem zasady jawności. Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność ta obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji oraz dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Zatem ustawowo zagwarantowana jawność obejmuje również działalność komisji Rady Miasta Działdowo. Mieszkańcy mają możliwość uczestniczenia w ich posiedzeniach, uzyskiwania informacji o ich działalności oraz dostępu do dokumentacji związanej z wykonywaniem zadań publicznych. Jednocześnie jawność posiedzeń komisji nie jest tożsama z ustawowym obowiązkiem ich nagrywania, transmitowania i publikowania przez Radę Miasta. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Obowiązujący Statut Gminy-Miasto Działdowo określa zasady działania komisji Rady Miasta, w tym zasady dokumentowania ich prac.Obowiązujące regulacje nie ustanawiają obowiązku stałego nagrywania, transmitowania ani publikowania materiałów audiowizualnych z posiedzeń komisji.

Zgodnie z przyjętą organizacją pracy Rady Miasta podstawową i oficjalną formą dokumentowania przebiegu posiedzeń komisji jest protokół sporządzany z każdego posiedzenia. Protokół stanowi dokument urzędowy odzwierciedlający przebieg prac komisji oraz podejmowane przez nią stanowiska, opinie i wnioski. Dokumentacja ta podlega udostępnieniu na zasadach określonych w przepisach prawa.

Należy również podkreślić, że jawność posiedzeń komisji umożliwia mieszkańcom udział w ich pracach poprzez prawo wstępu na posiedzenia, a także dostęp do dokumentacji dotyczącej działalności komisji. Informacje o terminach, miejscach oraz porządku obrad posiedzeń komisji publikowane są z odpowiednim wyprzedzeniem w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta oraz na stronie urzędu Obowiązujące przepisy nie wyłączają również możliwości samodzielnego rejestrowania przebiegu jawnych posiedzeń przez osoby w nich uczestniczące, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Wprowadzenie stałego systemu nagrywania i publikowania wszystkich

posiedzeń komisji oznaczałoby konieczność zapewnienia odpowiednich rozwiązań technicznych, organizacyjnych i administracyjnych, w tym związanych z rejestrowaniem, przechowywaniem i przetwarzaniem oraz udostępnianiem materiałów audiowizualnych. Zdaniem Komisji wprowadzenie takiego rozwiązania powinno być poprzedzone oceną jego rzeczywistej potrzeby oraz proporcjonalności do zakładanych celów.

Komisje Rady Miasta Działdowo, a w szczególności Komisja Skarg, Wniosków i Petycji bardzo często rozpatruje sprawy indywidualne mieszkańców, skargi na działalność Burmistrza, dyrektorów jednostek organizacyjnych, kwestie socjalne, a także sprawy naruszające dobra osobiste lub zawierające dane wrażliwe. Obligatoryjne, publiczne rejestrowanie i upublicznianie w sieci materiałów z takich posiedzeń stwarzałoby poważne ryzyko naruszenia przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO).

Po przeanalizowaniu obowiązujących przepisów prawa, postanowień Statutu Gminy-Miasto Działdowo oraz zasad organizacji pracy Rady Miasta i jej komisji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że obecnie obowiązujące rozwiązania zapewniają mieszkańcom wymagany prawem dostęp do informacji o działalności komisji oraz możliwość sprawowania społecznej kontroli nad ich działalnością. W ocenie Komisji nie zachodzą obecnie wystarczające przesłanki prawne, organizacyjne ani faktyczne uzasadniające wprowadzenie dodatkowego, stałego obowiązku nagrywania i publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej posiedzeń komisji Rady Miasta Działdowo.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie przedmiotowej petycji za bezzasadną

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Leszek Sosnówka