

Sprawozdanie z konsultacji
zmiany Strategii Rozwoju
Gminy-Miasto Działdowo do
roku 2030



Sprawozdanie z konsultacji zmiany Strategii Rozwoju Gminy-Miasto
Działdowo do roku 2030



Spis treści

Wprowadzenie	4
Podstawa prawna	5
Przebieg konsultacji	6
Przebieg procedury środowiskowej	7
Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem	8



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących zmiany projektu Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.

Przedmiot konsultacji	Przedmiotem konsultacji społecznych jest projekt zmiany dokumentu Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy, konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Gminy-Miasto Działdowo. Oprócz mieszkańców, projekt zmiany strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu zmiany Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030 prowadzone były w terminie od 29.01.2024 r. do 04.03.2024 r.
Forma i tryb konsultacji	<p>Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej.</p> <p>Uwagi i opinie do projektu zmiany Strategii można było składać:</p> <ol style="list-style-type: none">1. zbierania uwag z wykorzystaniem formularza elektronicznego umieszczonego na stronie internetowej www.dzialdowo.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej http://bip.dzialdowo.eu/, link do formularza: https://dzialdowo.konsultacjejst.pl/konsultacje/018d0d92-ac90-4f71-ac15-4f5bc23507b12. zbierania uwag z wykorzystaniem formularza, który należało dostarczyć w formie papierowej lub elektronicznej do siedziby Urzędu Miasta, ul. Zamkowa 12,13-200 Działdowo;3. zbierania uwag ustnych w siedzibie Urzędu Miasta, ul. Zamkowa 12, 13-200 Działdowo – Referat Zamówień Publicznych i Projektów Europejskich – pok. nr 22, w godzinach pracy urzędu;4. spotkania konsultacyjnego, które odbyło się w dniu 26 lutego 2024 r. o godz. 16:00 w Centrum Aktywności Organizacji Pozarządowych, ul. Zamkowa 6, 13-200 Działdowo, podczas którego omówiony został projekt zmiany Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.



Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U z 2024 r., poz. 324), w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 5. Opinię o projekcie przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 4. Nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 5 Strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju ponadlokalnego lub strategią rozwoju województwa. Do aktualizacji strategii rozwoju gminy stosuje się ust. 1-4.



Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6. ust. 3 i art. 10f ust. 2. w dniu 31.01.2024 r., projekt zmiany Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030 przekazano do zaopiniowania następującym podmiotom:

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

1. gminy sąsiadujące z Gminą-Miasto Działdowo: Gmina Działdowo, Gmina Łłowo-Osada, Gmina Rybno, Gmina Lidzbark, Gmina Płóńnica,
2. związki, w których skład wchodzi wyżej wymienione gminy: Ekologiczny Związek Gmin „Działdowszczyzna”, Związek Gmin Wiejskich, Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich,
3. dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie
4. partnerów społeczno-gospodarczych, jako kluczowych, których wskazał samorząd Gminy-Miasto Działdowo: Powiat Działdowski, Stowarzyszenie „Polskie Miasta Cittaslow”, Stowarzyszenie gmin „Polskie zamki gotyckie”, Cech Rzemieślników i Przedsiębiorców, jednostki organizacyjne Gminy-Miasto Działdowo.

W kontekście art. 6.4., na stronie internetowej Gminy-Miasto Działdowo oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 22.01.2024 r. udostępniona została informacja o prowadzeniu konsultacji społecznych wraz z udostępnieniem zarządzenia nr 3/2024 Burmistrza Miasta Działdowo z dnia 18 stycznia 2024 r.

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 29.01.2024-04.03.2024 r. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 6.6. publikuje się niniejszy, przedmiotowy raport, dotyczący przebiegu i wyników konsultacji, który zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.



Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2021 poz. 247). Projekt strategii rozwoju gminy, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko art. 48 ust. 1 *Organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.*

Art. 48 ust. 2 Organ opracowujący projekt zmiany dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 3, może, po uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień tej zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000.

W dniu 6 października 2023 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie o wyrażenie zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.

Zgodnie z pismem o sygnaturze ZNS.9022.2.59.2023.SG z dnia 06.11.2023 r. Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie odstąpił od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany ww. dokumentu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, pismem znak: WOOŚ.411.145.2023.AW z dnia 13 grudnia 2023 r. uznał, że można uzgodnić odstąpienie od procedury oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Strategii Rozwoju Gminy - Miasto Działdowo do roku 2030. Wskazał, że zmiany, które Gmina-Miasto Działdowo zamierza wprowadzić do dokumentu polegają na uzupełnieniu dokumentu o listę projektów, które gmina chciałaby zrealizować w okresie obowiązywania strategii i które wpisują się w cele określone w strategii.

Uwzględniając stanowiska organów uzgadniających odstąpienie od procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uwarunkowania określone w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu zmiany Strategii Rozwoju Gminy - Miasto Działdowo do roku 2030.



Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Zgłaszający	Wnioski, opinie, uwagi	Uzasadnienie	Stanowisko w sprawie uwagi
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie	<ol style="list-style-type: none">1. Proponujemy uwzględnienie w projekcie zagadnień dotyczących gospodarki wodnej na terenie Gminy-Miasto Działdowo, tj. ochronę wód przed zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł rolniczych, poprzez wdrożenie i przestrzeganie zasad Dobrej Praktyki Rolniczej, np. nawożenie, składowanie nawozów i kiszonek w pobliżu cieków. Drugą ważną kwestią jest podjęcie działań mających na celu zwiększenie retencji wodnej na terenach rolniczych, leśnych i zurbanizowanych poprzez: prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb oraz prowadzenie prac przeciwerozojnych. Wdrożenie tych działań możliwe jest przez wprowadzenie odpowiednich zapisów w dokumentów planistycznych.2. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U. z 2023 r., poz. 300), Gmina-Miasto Działdowo, położona na obszarze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, znajduje się w zasięgu zlewni następujących jednolitych części wód:<ol style="list-style-type: none">1) Jednolite Części Wód Powierzchniowych (JCWP):<ul style="list-style-type: none">– PLRW200015268329 (Kanał Młyński)– PLRW20001626839 (Wkra od Szkotówki do Mławki)2) Jednolite Części Wód Podziemnych (JCWPd):<ul style="list-style-type: none">– PLGW200049.Działania wg II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (IIaPGW) przypisane do kompetencji poszczególnych podmiotów, które mogą być istotne przy opracowywaniu strategii rozwoju Gminy-Miasto Działdowo to:<ol style="list-style-type: none">a) działania do realizowania przez sprawujących nadzór nad obszarem:<ul style="list-style-type: none">– rozpoznanie zasadności realizacji działań naprawczych dla obszarów	Brak uzasadnienia	Założenia w strategii są zgodne z zapisami ustawy Prawo Wodne, tj: planami zagospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planami zarządzania ryzykiem powodziowym i planami przeciwdziałania skutkom suszy. Rozdział X strategii.



	<p>chronionych w zakresie utrzymania naturalnego charakteru koryta.</p> <p>b) działania do realizowania przez właścicieli, dzierżawców posiadaczy lub zarządców terenu w porozumieniu z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000:</p> <ul style="list-style-type: none">– realizacja działań wynikających z planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych. <p>3. Na podstawie map zagrożenia powodziowego o godłach arkuszy: N-34-101-A-d-1, N-34-101-A-d-2 udostępnionych do publicznej wiadomości na Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury w dniu 7 września 2022 r. ustalono, że przedmiotowy teren znajduje się w zasięgu występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią dla zalewu wodą Q1% oraz dla zalewu wodą Q10% od rzeki Wkra.</p> <p>Obszary szczególnego zagrożenia powodzią zostały zdefiniowane w art. 16 ust. pkt 34 ustawy Prawo wodne (Dz.U. z 2023 r., poz. 1478 t.j.). Zgodnie z tymi definicjami, za obszar szczególnego zagrożenia powodzią uważa się:</p> <ul style="list-style-type: none">a) obszary, na których prawdopodobieństw wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat,b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat,c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w którym wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 224, stanowiące działki ewidencyjne,d) pas techniczny. <p>Analizując projekt „Strategii Rozwoju Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030” stwierdzono, że w treści nie uwzględniono zapisów dotyczące występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.</p> <p>Organ dodatkowo informuje, że tereny znajdujące się w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią podlegają określonemu zagospodarowaniu, gdzie zgodnie z art. 166 pkt 10 ustawy Prawo wodne planowane zagospodarowanie nie może</p>		
--	---	--	--



	<p>m.in. naruszać ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym czy stanowić zagrożenia dla ochrony zdrowia ludzi czy środowiska oraz utrudniać zarządzanie ryzykiem powodziowym. Ponadto w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz.U. 2022, poz. 2739), zostały zidentyfikowane główne cele zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym cel główny obejmujący zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.</p> <p>W przypadku lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią m.in. nowych obiektów budowlanych oraz gromadzenia ścieków, niezbędne jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego zgodnie z art. 390 ust. 1 ustawy Prawo wodne.</p> <p>4. W projekcie strategii proponujemy wskazać, że teren Gminy-Miasto Działdowo znajduje się na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 214 Zbiornik Działdowo.</p> <p>5. Informacje dotyczące jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych należy przedstawić zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U. z 2023 r., poz. 300) Karty charakterystyk jednolitych części wód oraz mapa jednolitych części wód dostępne są pod linkiem: http://karty.apgw.gov.pl:4200/informacje oraz na Hydroportalu: https://isok.gov.pl/hydroortal.html w sekcji Planu gospodarowania wodami.</p>		
Referat Zamówień Publicznych i Projektów Europejskich	Uaktualnienie wykresów i danych w postaci tabelarycznej o dane pochodzące z roku 2021 i 2022.	Aktualizacja danych	Uwagi uwzględnione