



Gminny Program Rewitalizacji Gminy-Miasto Dziąldowo do roku 2030

Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu dokumentu

Opracowanie:



Spis treści

1.1 Wprowadzenie	4
1.2 Podstawa prawna	5
1.3 Przebieg procesu konsultacji społecznych projektu Gminnego Programu Rewitalizacji	7
1.4 Przebieg procedury środowiskowej	11

1.1 Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu procesu konsultacji społecznych projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.

Przedmiot konsultacji społecznych	Projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Proces konsultacji skierowany był do wszystkich uprawnionych podmiotów wymienionych w artykule 2 ust. 2 w ustawie o rewitalizacji (Dz. U 2021 poz. 485),
Termin opiniowania	Konsultacje Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030 trwały w terminie 01.09.2022 – 30.09.2022 r (na podstawie artykułu 6 ust. 5 ustawy o rewitalizacji Dz. U 2021 poz. 485).
Forma i tryb opiniowania	<ol style="list-style-type: none">1. otwarte spotkanie konsultacyjne z interesariuszami procesu rewitalizacji2. zbieranie uwag w postaci papierowej lub elektronicznej3. zbieranie uwag i opinii w formie ankiety elektronicznej

1.2 Podstawa prawna

Zgodnie z ustawą (Art. 3.1. ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji t.j. Dz. U. 2021 poz. 485) „przygotowywanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie w zakresie właściwości gminy, stanowią jej zadania własne”.

Zadania te gmina realizuje „w sposób jawny i przejrzysty, z zapewnieniem aktywnego udziału interesariuszy na każdym etapie (partycypacja społeczna)”.

Działania partycypacyjne polegają (Art. 5 ust. 2) m.in. na:

- 1) „poznaniu potrzeb i oczekiwań interesariuszy oraz dążeniu do spójności planowanych działań z tymi potrzebami i oczekiwaniami;
- 2) prowadzeniu, skierowanych do interesariuszy, działań edukacyjnych i informacyjnych o procesie rewitalizacji, w tym o istocie, celach, zasadach prowadzenia rewitalizacji, wynikających z ustawy, oraz o przebiegu tego procesu;
- 3) inicjowaniu, umożliwianiu i wspieraniu działań służących rozwijaniu dialogu między interesariuszami oraz ich integracji wokół rewitalizacji;
- 4) zapewnieniu udziału interesariuszy w przygotowaniu dokumentów dotyczących rewitalizacji, w szczególności gminnego programu rewitalizacji;
- 5) wspieraniu inicjatyw zmierzających do zwiększania udziału interesariuszy w przygotowaniu i realizacji gminnego programu rewitalizacji;
- 6) zapewnieniu w czasie przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji możliwości wypowiedzenia się przez interesariuszy.”

Interesariuszami rewitalizacji zgodnie z ustawą (Art. 2 ust. 2) są:

- 1) „mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściele, użytkownicy wieczystości nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i stowarzyszenia budownictwa społecznego;
- 2) mieszkańcy gminy inni niż wymienieni w pkt 1;
- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- 5) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;

6) organy władzy publicznej;

7) podmioty, inne niż wymienione w pkt 6, realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa

Jedną z form partycypacji społecznych są konsultacje społeczne, które prowadzi wójt, burmistrz albo prezydent miasta (Art. 6 ust. 1) – w tym przypadku Burmistrz Miasta Działdowo.

Przedmiotem konsultacji społecznych był projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.

Konsultacje społeczne przeprowadza się zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. 2021 poz. 485) art. 30 ust. 2 pkt. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079).

1.3 Przebieg procesu konsultacji społecznych projektu Gminnego Programu Rewitalizacji

Zgodnie z Art. 6 ust. 2 ustawy o rewitalizacji, przed rozpoczęciem konsultacji społecznych Burmistrz Miasta Działdowo powiadomił o ich rozpoczęciu 1 września 2022 r.

W dniu 25 sierpnia 2022 r. na BIP Urzędu Miasta Działdowo zamieszczono Obwieszczenie Burmistrza Miasta Działdowo o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030. <http://bip.dzialdowo.eu/arttykul/590/4768/obwieszczenie-burmistrza-miasta-dzialdowo-o-przystapieniu-do-przeprowadzenia-konsultacji-spoecznych-projektu-gminnego-programu-rewitalizacji-gminy-miasto-dzialdowo-do-roku-2030>

Konsultacje społeczne GPR przeprowadzone były w następujących formach:

- zbierania uwag z wykorzystaniem formularza elektronicznego umieszczonego na stronie internetowej www.dzialdowo.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej (<http://bip.dzialdowo.eu>), który należało dostarczyć w formie papierowej lub elektronicznej do siedziby Urzędu Miasta, ul. Zamkowa 12,13-200 Działdowo;
- zbierania uwag i opinii w formie ankiety elektronicznej uzupełnianej online, dostępnej pod adresem: https://ankieta.deltapartner.org.pl/dzialdow_konsultacje_projekt_gpr,
- zbierania uwag ustnych w siedzibie Urzędu Miasta, ul. Zamkowa 12, 13-200 Działdowo – Referat Zamówień Publicznych i Projektów Europejskich – pok. nr 22, w godzinach pracy urzędu;
- spotkania konsultacyjnego, które odbyło się w dniu 12 września 2022 r. o godz. 16:00 w Centrum Aktywności Organizacji Pozarządowych, ul. Zamkowa 6, 13-200 Działdowo, podczas którego omówiony został projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy -Miasto Działdowo do roku 2030. W spotkaniu wzięła udział 1 osoba. Podczas spotkania wpłynęła uwaga sugerująca, że w programie należy położyć większy nacisk na zagadnienia społeczne w procesie rewitalizacji. Uczestnik spotkania wskazał, iż obszar działań społecznych mających na celu wzrost liczby mieszkańców m.in. poprzez wzrost dzietności wpłynie pozytywnie na rozwój Gminy-Miasto Działdowo. Z uwagi na fakt, iż zakres uwag nie jest objęty Programem uwaga została odrzucona.

Projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030 wraz z formularzem konsultacyjnym został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej <http://bip.dzialdowo.eu/> oraz na stronie internetowej www.dzialdowo.eu, jak również na żądanie osób zainteresowanych istniała możliwość udostępnienia w siedzibie Urzędu Miasta Działdowo, ul. Zamkowa 12, 13-200 Działdowo.

-
- <https://www.dzialdowo.pl/obwieszczenie-burmistrza-miasta-dzialdowo-o-przystapieniu-do-przeprowadzenia-konsultacji-spoecznych-projektu-gminnego-programu-rewitalizacji-gminy-miasto-dzialdowo-do-roku-2030/>
 - [http://files.dzialdowo.pl/Dzien_Dobry_Dzialdowo.pl_2022_nr_7\(49\).pdf](http://files.dzialdowo.pl/Dzien_Dobry_Dzialdowo.pl_2022_nr_7(49).pdf)
 - <https://www.dzialdowo.pl/k/rewitalizacja/>
 - <http://bip.dzialdowo.eu/attachments/download/17782>
 - <http://bip.dzialdowo.eu/artykul/831/4724/uchwala-nr-xliv-384-22-w-sprawie-przeprowadzenia-konsultacji-spoecznych-projektu-gminnego-programu-rewitalizacji-gminy-miasto-dzialdowo-do-roku-2030>
 - <http://bip.dzialdowo.eu/artykul/590/4746/obwieszczenie-burmistrza-miasta-dzialdowo-o-odstapieniu-od-przeprowadzenia-strategicznej-oceny-oddziaływania-na-srodowisko-dla-projektu-gminnego-programu-rewitalizacji-gminy-miasto-dzialdowo-do-roku-2030>
 - <http://bip.dzialdowo.eu/artykul/831/4649/uchwala-nr-xl-354-22-w-sprawie-przystapienia-do-sporzadzenia-gminnego-programu-rewitalizacji-gminy-miasto-dzialdowo-do-roku-2030>

Projekt wraz z załącznikami oraz formularz konsultacyjny dostępne dla interesariuszy były w dniach od 1 września 2022 r. do 30 września 2022 r.:

Podmiot zgłaszający uwagę: mieszkaniec	
<p>Brakuje mi w projekcie zapisu dotyczącego prokreacji – pozytywnej walki ze starzeniem się społeczeństwa. Pozytywną walką osobiście nazywam – sprzyjanie urodzeniom ludzi (noworodków), bo jeśli chodzi o ludzi w postaci płodu, to jest ich, moim skromnym zdaniem, bardzo dużo.</p> <p>Jeżeli, w moim przekonaniu, tak wygląda pozytywna walka, no to jak w takim razie wygląda negatywna. Ano, stwierdzam na podstawie zgonów ludzi, tych zaewidencjonowanych w Urzędzie Stanu Cywilnego i TYCH nie zaewidencjonowanych, że wszyscy ludzie, łącznie ze mną, już są praktycznie umarli, bo idą w kierunku nieuniknionej śmierci. Moja propozycja w procesie (rewitalizacji) zwiększania urodzin polegać miałyby na tym, że jeżeli dochodzi do poczęcia człowieka, to ON powinien się narodzić, a utrzymać (wychować) GO przy życiu powinni seniorzy (ludzie starzy); przykład z autopsji: ja, mając 51 lat, utrzymywany jestem przez moich rodziców (emerytów). Jeżeli społeczeństwo się starzeje, to znaczy, że starsi są zdrowsi (silniejsi) od młodszych, a na pewno szczęśliwszą od TYCH NIEZAEWIDENCJONOWANYCH.</p> <p>Brakujący numer strony.</p>	<p>Zagadnienia związane z demografią nie są objęte projektami GPR. Tego typu tematyka poruszana jest często w innych dokumentach – takich jak strategia rozwoju gminy lub strategia rozwiązywania problemów społecznych. Dlatego też uwaga została odrzucona.</p>
<p>Zapis w projekcie dokumentu z podaniem numeru strony:</p> <p>Na stronie 9 są następujące zdania:</p> <p>„Narodowy Program Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej”</p> <p>„Cel szczegółowy 1: Niskoemisyjne wytwarzanie energii”</p> <p>„Cel szczegółowy 4: Transformacja niskoemisyjna w dystrybucji i mobilności, obejmująca sektor transportu i handlu”</p> <p>Na stronie 10 jest następujące zdanie: „W wielu z przytoczonych dokumentach odnaleźć można priorytety i cele strategiczne związane z ochroną i zrównoważonym wykorzystaniem zasobów naturalnych, w tym przede wszystkim redukcję zjawiska niskiej emisji”</p> <p>Wiele dalszych stron projektu GPR „(...)”</p> <p>Treść uwagi:</p>	<p>Wskazane zapisy w większości pochodzą z dokumentów strategicznych wyższego szczebla. Komentarz dotyczy powiązania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo ze wskazanymi dokumentami dlatego też uwaga została odrzucona. Poprawiono błąd literowy. Zapis uzyskał brzmienie: W wielu przytoczonych dokumentach (...).</p>

<p>Różnice między niskoemisyjnością a niską emisją.</p> <p>Rozwój gospodarki niskoemisyjnej nie jest tożsamy z redukcją zjawiska niskiej emisji. Zagadnienia niskiej emisji oraz niskoemisyjności są w bardzo wielu miejscach projektu GPR wymieniane. Moim zdaniem w projekcie GPR w sposób wyraźny powinna zostać wyjaśniona różnica między niskoemisyjnością a niską emisją.</p>	
<p>na stronie 12 jest napisane: "Włączenie społeczne i zawodowe mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym i w trudnej sytuacji życiowej"</p> <p>- sądzę, że powinno być "będących w trudnej sytuacji społecznej i życiowej"</p>	<p>Proponowana modyfikacja nie zmienia sensu merytorycznego. Poprawiono błąd literowy: Zapis uzyskał brzmienie: Włączenie społeczne i zawodowe mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym i w trudnej sytuacji życiowej.</p>
<p>na stronie 76 jest napisane: "Otwarta przestrzeń utworzona lub rekultywowana na obszarach miejskich (m2)"</p> <p>- brak szacowanej wielkości powierzchni</p>	<p>Uwzględniono – wskazano szacowaną powierzchnię. Zapis uzyskał brzmienie: Otwarta przestrzeń utworzona lub rekultywowana na obszarach miejskich (m2) – 3 000</p>
<p>nie rozumiem sensu treści na stronach 74 i 75: "W przypadku stwierdzenia, w wyniku przeprowadzonej oceny stopnia realizacji gminnego programu rewitalizacji, osiągnięcia celów rewitalizacji w nim zawartych, rada gminy uchyla uchwałę w sprawie gminnego programu rewitalizacji w całości albo w części, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta."</p> <p>- proszę mi podać bardziej szczegółową podstawę prawną (artykuły, ustępy ustawy o rewitalizacji).</p>	<p>Podstawę prawną zapisu stanowi ustawa o rewitalizacji (Dz. U 2021, poz. 485) artykuł 22 ustęp 4.</p>

1.4 Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, 1260, 1261, 1783, 1846). Projekt gminnego programu rewitalizacji, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 31.05.2022 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów – Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, dotyczące odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030.

Zgodnie z pismem, sygnatura ZNS.9022.3.50.2022.AZ z dnia 21.06.2022 r. Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przekazał opinię wskazującą, że „z przedłożonej dokumentacji działania zaplanowane do realizacji w ramach przedmiotowego GPR nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (...). Biorąc pod uwagę powyższe WMPWIS nie posiada kompetencji do zajęcia stanowiska w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy-Miasto Działdowo do roku 2030”.”

Zgodnie z pismem, sygnatura WOOŚ.411.67.2022.MP z dnia 28.06.2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie poinformował, że „w przedmiotowym przypadku można uzgodnić odstąpienie od procedury sooś”.