

Działdowo, 29.07.2022 r.

Pan
Romuald Remiszewski
Przewodniczący Rady Miasta
składający interpelację
Pan
Zbigniew Kociela
Radny Miasta Działdowa

Działając na podstawie § 50 Statutu Gminy – Miasto Działdowo (Uchwała nr VI/60/03 Rady Miejskiej w Działdowie z dnia 27 marca 2003 r. – Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2011 r. nr 177, poz. 2680; tekst jednolity Uchwała nr XVI/153/20 Rady Miasta Działdowo z dnia 19 marca 2020 r. – Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2020 r. poz. 1740) udzielam odpowiedzi na złożoną w dniu 15.07.2022 r. interpelację dotyczącą współpracy z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi.

Na wstępie pragnę zauważyć, że Pan jako Radny Miasta Działdowo, w swoich sądach i opiniach na temat działań podejmowanych zarówno przez burmistrza, jak również Radę Miasta Działdowo, nie powinien kierować się wyłącznie doniesieniami medialnymi, ale przede wszystkim opierać się na znajomości obowiązujących przepisów prawa. Brak znajomości tychże przepisów powoduje, iż w swojej interpelacji zarzuca mi Pan m.in. łamanie prawa, rozrzutność i brak poszanowania dla publicznych pieniędzy, co nie jest zgodne z prawdą i nie ma swojego odzwierciedlenia w zaistniałym stanie faktycznym.

Należy bowiem mieć na uwadze, że od 1 stycznia 2022 r. obowiązują przepisy **ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych** (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2490 ze zm.), które nie tylko zobligowały, ale także umożliwiły gminom, na terenie których nie funkcjonuje jednostka ochotniczej straży pożarnej, wspieranie na podstawie porozumienia z sąsiednią gminą takiej jednostki z terenu gminy sąsiedniej, która będzie zabezpieczać ochronę przeciwpożarową dla Miasta Działdowo. Przepisy przedmiotowej ustawy określają w jakiej formie i na jakie cele wsparcie to może być przeznaczone. Zgodnie więc z zapisami **art. 7 ust. 1 i 2** przywoływanej ustawy, gmina zawiera umowy ze wszystkimi ochotniczymi strażami pożarnymi działającymi na jej terenie. Umowa taka powinna zawierać postanowienia dotyczące podejmowanych działań, o których mowa w **art. 3** ustawy dotyczącym zadań ochotniczych straży pożarnych oraz postanowienia dotyczące obowiązków, o których mowa w **art. 10 ust. 1**, który określa jakie siły i środki gmina, w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej, powinna zapewnić ochotniczym strażom pożarnym. Dalej, zgodnie z **art. 7 ust. 2** ustawy, w przypadku gdy na terenie gminy nie ma jednostki ochrony przeciwpożarowej, gmina jest obowiązana do zawarcia umowy z gminą sąsiednią,

v której funkcjonuje taka jednostka, w uzgodnieniu z właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej, w celu właściwego dla tej gminy zabezpieczenia przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.

Gmina-Miasto Działdowo, zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2022 r. przepisami (art. 7 ust. 2), zawarła taką umowę z sąsiednią Gminą Działdowo. W ramach tej umowy, Gminie Działdowo przekazano dotację w kwocie 37.000,00 zł z przeznaczeniem na OSP i to Gmina Działdowo ze swojego budżetu przekazała OSP środki na sfinansowanie zadań. Oznacza to, iż Miasto Działdowo nie przekazało środków żadnej jednostce ochotniczej straży pożarnej oraz nie dokonało żadnych zakupów bezpośrednio ze swojego budżetu. Podstawowym kryterium, które zadecydowało o wysokości dotacji oraz konkretyzacji celu, na który dotacja została przeznaczona, poza obowiązującymi przepisami prawa, było ustalenie z Gminą Działdowo, w uzgodnieniu z komendantem Państwowej Straży Pożarnej, że jednostką ochotniczej straży pożarnej zabezpieczającą w zakresie przeciwpożarowym teren Gminy-Miasta Działdowo i wspierającą w tym zakresie PSP na naszym terenie, jest właśnie Ochotnicza Straż Pożarna w Uzdowie, a kwota dotacji oraz jej przekazanie przez Gminę Działdowo na zakup dziesięciu kompletów ubrań specjalnych dla OSP w Uzdowie wynikały z prośby wyartykułowanej przez wskazaną jednostkę OSP, oraz opinii stron umowy istniejących potrzebach.

Odnosząc się do punktu 3 i 4 interpelacji, jak Pan doskonale wie, utrwaloną praktyką było, iż pisma, które trafiały do Rady, przekazywane były radnym z materiałami na najbliższą zwyczajną sesję Rady Miasta. Pismo OSP w Uzdowie wpłynęło w dniu 19 sierpnia 2021 r. również do Biura Rady, niemniej jednak sesja odbyta w dniu 9 września 2021 r. miała charakter nadzwyczajny. Stąd też pismo to wraz z odpowiedzią na Pana prośbę zostało przekazane wcześniej niż przed sesją zwyczajną, która miała miejsce w dniu 28 października 2021 r.

Ponadto, ze względu na zmianę przepisów dotyczących ochotniczych straży pożarnych, jak również zmieniające się uwarunkowania zewnętrzne, nie można porównywać roku ubiegłego i obecnego. W 2021 r., w momencie złożenia przez strażaków z OSP w Uzdowie prośby o wsparcie, przepisy wprost nie przewidywały takiej możliwości. Ponadto, sytuacja budżetowa miasta zmieniała się w bardzo dynamiczny sposób. Miasto realizowało m.in. inwestycje, których koszt niejednokrotnie zamykał się w kilku milionach złotych (np. przebudowa ulic: Wolności, Sportowej, Budowlanej, Młyńskiej). Mimo pozyskania szeregu dofinansowań w przypadku wielu inwestycji istniała konieczność zabezpieczenia wkładu własnego, bez którego działania te nie mogłyby zostać zrealizowane. Ponocono również wydatki na inwestycje w jednostkach organizacyjnych (np. zmiana sposobu ogrzewania budynku MOSiR) oraz inwestycje i zakupy inwestycyjne w placówkach oświatowych gminy m.in. w SP nr 4 zrealizowano remont kapitalny 5 sal lekcyjnych, kompleksowy remont 3 pionów łazienek, wymianę stolarki okiennej w budynku, a w Przedszkolu nr 5 wykonano remont dachu. Rada Miasta Działdowo, jak Pan doskonale wie, w roku 2021 ośmiokrotnie podejmowała uchwały zmieniające budżet miasta w sposób umożliwiający realizację różnych zamierzeń, dokonując przy tym niejednokrotnie trudnych wyborów dotyczących przeznaczenia środków na najpilniejsze w danym momencie potrzeby. Oczywiście, nie jest możliwe porównanie wartości ludzkiego życia z koniecznością budowy czy remontu drogi, bo życie i zdrowie ludzkie są bezcenne. Niemniej jednak należy mieć na uwadze, iż mimo braku

przeznaczenia w roku 2021 środków na zakup ubrań specjalnych, OSP w Uzdowie nieprzerwanie i w miarę zaistniałych potrzeb brała udział w akcjach na terenie Działdowa, wspierając działania PSP. Oznacza to, że bezpieczeństwo mieszkańców miasta nie było w tym okresie w żaden sposób zagrożone. Ponadto, należy pamiętać, że każda proponowana Radzie zmiana w budżecie miasta jest wynikiem starannej analizy możliwości budżetowych i uwarunkowań zewnętrznych. Niestety wniosek OSP został złożony w takim momencie roku, kiedy dokonuje się już pierwszych podsumowań wydatków i analizy na lata przyszłe, mając na względzie stan budżetu oraz potrzeby mieszkańców Działdowa. Dokonując podsumowania 2021 r. obawy co do budżetu jakie Państwu przedstawiałem w trudnym 2021 r., dzięki podjętym przeze mnie i moich współpracowników działaniom, które też Państwo jako Radni akceptowali, pozwoliły ostatecznie na bezpieczne finansowo zamknięcie budżetu. Co pozwoliło, analizując sytuację 2022 r., na ponowne rozważenie zgłoszonego wniosku. Analiza taka wykazała, że istnieje, nie tylko prawna, ale również realna możliwość finansowa przekazania środków w wysokości 37.000,00 zł Gminie Działdowo dla OSP. Co też nastąpiło zgodnie z obowiązującymi przepisami i możliwościami budżetu Miasta Działdowo

Odpowiadając na Pana kolejne pytanie, mogę jedynie wskazać, że jeżeli próby o pomoc z innych OSP z terenu powiatu się pojawiają, bardzo chętnie wezmę udział w rozmowach z każdym z wójtów gminy. Jednakże ustawa nakłada obowiązek zawarcia umowy jedynie z gminami sąsiadującymi bezpośrednio z Gminą – Miastem Działdowo. Przyznanie dotacji w ramach umowy będzie miało miejsce, podobnie jak w przypadku Gminy Działdowo, za zgodą Rady Miasta Działdowo wyrażoną w formie uchwały w sprawie zmiany budżetu.

W związku z zarzucaną mi rozrzutnością i brakiem poszanowania publicznych pieniędzy, po raz kolejny pragnę przypomnieć, iż działania burmistrza, będącego organem wykonawczym, związane z przekazywaniem środków finansowych innym jednostkom samorządu terytorialnego (bądź innym podmiotom) odbywają się tylko i wyłącznie za zgodą Rady Miasta Działdowo wyrażoną w formie głosowania nad przedstawionymi projektami uchwał dotyczących chociażby budżetu czy jego zmian, a także jak w tym wypadku uchwał związanych z udzielaną pomocom innym jednostkom samorządu terytorialnego. W tym wypadku również Pan głosował za udzieleniem wsparcia Gminie Działdowo na działalność OSP. Z tego też powodu wydatki mają odzwierciedlenie w budżecie, którego uchwalenie i zmiany należą do wyłącznej kompetencji rady gminy. Na XL Sesji Rady Miasta odbytej w dniu 24 marca 2022 r. Rada jednogłośnie podjęła Uchwałę nr XL/361/22 w sprawie zmian w budżecie Gminy-Miasto Działdowo na rok 2022, a podczas dyskusji nad projektem uchwały nikt z radnych nie zgłosił żadnych wątpliwości, co do zaproponowanych zmian. Rada Miasta Działdowo wyraziła więc aprobatę na przyznanie dotacji dla OSP w ramach porozumienia zawartego z Gminą Działdowo. Burmistrz i Rada mają swoje wyłączne kompetencje, przewidziane przepisami prawa. Co do zasady ustawa nie przewiduje odrębnych konsultacji z radnymi. Forami takich „konsultacji” są z reguły Komisje Rady, zwoływane przez ich przewodniczących. Konsultacje wewnętrzne są u nas praktykowane właśnie w ramach merytorycznych posiedzeń Komisji Rady Miasta Działdowo, oraz w ramach dyskusji w trakcie Sesji Rady. Ostateczne stanowisko Radni wyrażają poprzez głosowanie w trakcie posiedzeń tych gremiów.

Reasumując przekazanie środków nastąpiło Gminie Działdowo zgodnie z obowiązującym prawem i było wynikiem rzetelnej analizy zarówno budżetu miasta, jak również potrzeb

nieszkańców miasta i samych strażaków. Propozycja przedmiotowej dotacji wynikała z opinii Powiatowego Komendanta PSP oraz ze świadomości, ile trudu i zaangażowania wykazała OSP w Uzdowie, biorąc udział w akcjach gaśniczych na terenie miasta Działdowo (m.in. pożar marketu RAST, plebani przy Kościele św. Wojciecha czy huty szkła). Wsłuchiwałem się także w opinie różnych osób, w tym również radnych, którzy podnosili istotę tego wsparcia. Szanując te głosy i opinie, mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa oraz konieczność właściwego dla Gminy-Miasta Działdowo zabezpieczenia przed zagrożeniami, zaproponowano w 2022 r. przekazanie Gminie Działdowo wsparcia dla OSP.

Na zakończenie chciałbym również nadmienić, iż zarzucany mi brak konsekwencji w wypowiedziach i decyzjach, jeżeli wynika on z troski o bezpieczeństwo mieszkańców miasta oraz uważnego wysłuchania i uszanowania racji innych osób nie może być dla mnie powodem do wstydu.

z up. BURMISTRZA
Andrzej Wiśniewski
ZASTĘPCA BURMISTRZA