

**UCHWAŁA NR XVII/162/20
RADY MIASTA DZIAŁDOWO**

z dnia 12 maja 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 241, 242 § 1, 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Miasta Działdowo uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek złożony przez Radnego Rady Miasta i Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 3 w Działdowie w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Działdowa uchwały dotyczącej przekazywania jednostkom pomocniczym Gminy środków w ramach budżetu Gminy, uznać za bezzasadny w oparciu o argumentację zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem wnioskodawcom.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Romuald Remiszewski

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2020 roku wpłynął wniosek Radnego Rady Miasta i Przewodniczącego Zarządu Osiedla Nr 3 w Działdowie w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Działdowo uchwały dotyczącej przekazywania jednostkom pomocniczym gminy środków w ramach budżetu gminy.

Zgodnie z treścią art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10.03.2020 r. nie zajęła stanowiska odnośnie złożonego wniosku.

W dniu 05.03.2020 r. do Przewodniczącego Rady wpłynęło od wnioskujących pismo „Sprostowanie uzupełniające wniosku z dnia 14.02.2020 r.”, w którym wnioskodawcy określili odbiorcę wniosku - Przewodniczącego Komisji Spraw Społecznych i Porządku Publicznego.

Komisja Spraw Społecznych i Porządku Publicznego na posiedzeniu w dniu 17.03.2020 r. po zapoznaniu się z argumentacją Wnioskujących, iż celem wniosku jest pobudzenie aktywności lokalnej społeczności, jej integracja i zwiększenie poczucia odpowiedzialności za sprawy miasta, opinią Radcy prawnego z dnia 26.02.2020 r. oraz wyjaśnieniami Zastępcy Skarbnika Miasta uznała wniosek za bezzasadny.

Należy wskazać, że przepisy rangi ustawowej tj. dwóch najważniejszych w tej kwestii ustaw – ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych są ze sobą sprzeczne. Art. 212 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych jest jedynym przepisem w tej ustawie, który mówi o jednostkach pomocniczych gminy odsyłając do zapisu, iż uchwała budżetowa określa uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy. Natomiast art. 10 ustawy o finansach publicznych dokładnie precyzuje, kto taką gospodarkę finansową może prowadzić. Są to: jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, agencje wykonawcze, instytucje gospodarki budżetowej i państwowe fundusze celowe. Wyżej wymieniony artykuł nie obejmuje jednostek pomocniczych jakimi są osiedla. W Rozdziale IV działu V ustawy o finansach publicznych, dotyczącym wykonywania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, żaden z przepisów nie dotyczy jednostek pomocniczych i nie reguluje przedmiotowej materii.

Ponadto należy zwrócić uwagę, iż jednostki pomocnicze jakimi są osiedla, mają możliwość zgodnie z §14 ust.1 pkt 2) Statutu jednostki pomocniczej - osiedla do składania wniosków do projektu budżetu w terminie do 15 września poprzedzającego rok budżetowy. Mogą również składać wnioski do budżetu obywatelskiego.

Pomimo tego, że ustawodawca z jednej strony dał możliwość umieszczania zapisów będących przedmiotem analizy w statutach jednostek pomocniczych, to z drugiej strony nie ma prawnych możliwości aby zastosować je w praktyce, gdyż nie ma odpowiednich uregulowań w przepisach w tym zakresie.

Stwierdzenia powyższe znajdują oparcie w literaturze fachowej- Rafał Trykozko „Model uprawnień jednostki pomocniczej w procesach planowania i wykonywania budżetu gminy”.

Jednocześnie wykonując dyspozycję art. 238 § 1 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) informuje się wnioskodawców, że zgodnie z treścią art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.