

Uchwała nr/.../20
Rady Miasta Działdowo

z dnia kwietnia 2020 r.

**w sprawie odrzucenia stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału
w Działdowie w sprawie zaopiniowania projektu uchwały
w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie**

Na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) zarządza się, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko wyrażone przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie, zawarte w piśmie z dnia 3 kwietnia 2020 r.

§ 2. Uzasadnienie odrzucenia stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Działdowo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do
Uchwały nr .../.../2020
Rady Miasta Działdowo
z dnia 2020 r.

Uzasadnienie odrzucenia stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Działdowie

Burmistrz Miasta Działdowo w dniu 13 marca 2020 r. przedłożył Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarządowi Oddziału w Działdowie do zaopiniowania projekt uchwały Rady Miasta Działdowo w sprawie Rozwiązania Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie.

Rozwiązanie zespołu szkół reguluje materia określona w art. 91 ust. 7 oraz ust. 7a pkt 2) ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) dająca możliwość usamodzielnienia szkół wchodzących w skład tego zespołu, nie powodując przy tym likwidacji żadnej z nich. Natomiast z mocy art. 12 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) następuje likwidacja jednostki budżetowej jaką w obecnej chwili jest Zespół Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie. Konsekwencją likwidacji wskazanej jednostki budżetowej jest powstanie dwóch nowych, odrębnych jednostek budżetowych: Szkoły Podstawowej nr 4 oraz II Liceum Ogólnokształcącego. Następuje reorganizacja, czyli zmiana zasad funkcjonowania placówek obecnie tworzących zespół szkół.

Projekt uchwały zawiera kompletną informację w jaki sposób dojdzie do rozwiązania zespołu szkół, natomiast w uzasadnieniu do uchwały szczegółowo zostało wyjaśnione, że rozwiązanie nie powoduje likwidacji szkół, a pracownicy administracji i obsługi oraz nauczyciele będą przydzieleni do Szkoły Podstawowej nr 4 i do II Liceum Ogólnokształcącego, co nie powoduje ograniczeń w zatrudnieniu z powodu planowanej reorganizacji. Proces ten nie wpłynie również na sferę praw i obowiązków uczniów i rodziców. Ponadto w celu przestrzegania zasad bezpieczeństwa i możliwości zorganizowania prawidłowej nauki i opieki dla uczniów uchwała zawiera zapisy dotyczące podziału majątku pomiędzy powstałe w wyniku rozwiązania zespołu dwie szkoły.

Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie w piśmie z dnia 3 kwietnia 2020 r. zaopiniował negatywnie projekt uchwały wskazując organowi prowadzącemu, że jego działania są nieracjonalne z punktu widzenia organizacji pracy oraz ponoszonych kosztów. ZNP zarzuciło również organowi prowadzącemu, że przedmiotowo potraktowani zostali uczniowie, rodzice, grono pedagogiczne i dyrekcja Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie. W uzasadnieniu swojej negatywnej opinii ZNP wskazuje, że: nie ma wykazanych kosztów poniesionych z tytułu rozdzielenia placówek, pojawią się dublowane stanowiska dyrektorów, wicedyrektorów i pracowników administracji, sposoby zarządzania w jednym budynku dwóch dyrektorów mogą rodzić konflikty, nie mówi się o zagospodarowaniu pracowników i realizacji projektu „Erasmus +” w latach 2019/2021 przez Zespół Szkół nr 2.

Odnosząc się do negatywnej opinii związków należy stwierdzić, że stosownie do art. 91 ust. 7 i ust. 7a pkt 2) ustawy Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. 2019 poz. 1148) gmina, czyli organ prowadzący ma możliwość rozwiązania zespołu szkół przy czym nie stosuje się zapisów dotyczących likwidacji. W wyniku planowanej reorganizacji szkoły nie zmieni się liczba dyrektorów. Art. 97 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe wskazuje konieczność zatrudnienia wicedyrektora wówczas, gdy szkoła liczy co najmniej 12 oddziałów. Po reorganizacji w II LO planowany jest etat jednego dyrektora, w SP4 dwóch dyrektorów. Nie przewiduje się zatrudniania, ani zwalniania kadry administracji i obsługi, w tym przypadku nastąpi przydzielenie części pracowników do SP4 lub do II LO, w niektórych wypadkach podział etatów i przypisanie ich w proporcjonalnych częściach do każdej ze szkół. Natomiast nauczyciele będą mieli możliwość uzupełniania etatów w drugiej szkole. Koszty funkcjonowania placówek będą na poziomie założonym w budżecie, natomiast po przejęciu II LO przez Powiat Działdowski, z Gminy Miasto Działdowo zostanie zdjęty obowiązek dofinansowywania zadań oświatowych na poziomie ponadpodstawowym i ponadgimnazjalnym. Podział majątku ruchomego oraz oddanie w trwały zarząd majątku nieruchomego pozwoli dyrektorom powstałych placówek prawidłowo i swobodnie zarządzać kierowaną przez nich placówką. Projekt „Erasmus+” realizowany jest przez uczniów II Liceum Ogólnokształcącego, które nie zostaje likwidowane, zatem zasady realizacji projektu nie zmieniają się.

Organ prowadzący nie narusza zasad pracy, bezpieczeństwa oraz nie traktuje przedmiotowo uczniów, rodziców, nauczycieli i pracowników administracji i obsługi Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie, zobowiązany jest natomiast działać zgodnie z przepisami prawa, co też czyni.

Ponadto rozwiązanie zespołu szkół podyktowane jest potrzebą uporządkowania spraw związanych z prowadzeniem II Liceum Ogólnokształcącego, które zgodnie z art. 8 ust 16 ustawy Prawo oświatowe należy do zadań własnych powiatu. Zadaniem własnym gminy natomiast jest prowadzenie szkół podstawowych. Gmina może przekazać liceum Powiatowi Działdowskiemu, w przeciwnym razie ma obowiązek podpisania porozumienia, w którym ustali się warunki finansowe, zasady realizacji polityki oświatowej i wiele innych szczegółów. W momencie powstawania Zespołu Szkół nr 2 nie było takiego obowiązku, co nie zwalnia gminy z realizacji zadań zgodnych z literą obowiązującego prawa.

Z powyższych względów zasadne jest odrzucenie w całości stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie przez Radę Miasta Działdowo.

Uzasadnienie

Przedłożony projekt uchwały stanowi wykonanie przepisu art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), który mówi, że właściwy organ administracji rządowej oraz samorządu terytorialnego informuje na piśmie związek zawodowy o odrzuceniu w całości lub w części stanowiska związku w sprawie skierowanego projektu aktu prawnego, podając uzasadnienie swojego stanowiska.

Burmistrz Miasta Działdowo w dniu 13 marca 2020 r. przedłożył Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie do zaopiniowania projekt uchwały Rady Miasta Działdowo w sprawie Rozwiązania Zespołu Szkół nr 2 im. Jana Pawła II w Działdowie.

Do przedmiotowego projektu uchwały Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie przedłożył opinię negatywną.

Mając na względzie konieczność uporządkowania spraw związanych z prowadzeniem II Liceum Ogólnokształcącego, które zgodnie z art. 8 ust 16 ustawy Prawo oświatowe należy do zadań własnych powiatu proponuje się odrzucić stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Działdowie.

Z powyższych względów podjęcie uchwały przez Radę Miasta jest zasadne.