

PROJEKT

**Załącznik nr 2
do Zarządzenia Nr 103/2019
Burmistrza Miasta Działdowo z dnia 17 października 2019 r.**

UCHWAŁA NR

**Rady Miasta Działdowo
z dnia**

w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 5a ust.1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.), Rada Miasta Działdowo uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Działdowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA 2020 ROK**

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Program ten jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej i głównym dokumentem regulującym współpracę pomiędzy Gminą - Miasto Działdowo a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 r. jest kontynuacją zadań realizowanych w latach poprzednich.

§ 2

Podstawa prawna i merytoryczna programu.

Roczny Program Współpracy Miasta Działdowo z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 został opracowany na podstawie niżej wymienionych przepisów prawnych:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, (Dz. U. Z 2016 r., z późn. zm),
- 2) ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, (Dz. U. z 2019 r. poz. 506),
- 3) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- 4) akty prawne regulujące realizację zadań w poszczególnych obszarach tematycznych,
- 5) rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz.U. z 2018r. poz.2057).

§ 3

Słownik

Ileokroć w programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

- 2) **organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 3) **Mieście Działdowo** – rozumie się przez to Gminę - Miasto Działdowo,
- 4) **burmistrzu** – rozumie się przez to Burmistrza Miasta Działdowa,
- 5) **samorządzie** – rozumie się przez to Gminę – Miasto Działdowo,
- 6) **programie** – rozumie się przez to Roczny Program Współpracy Miasta Działdowo z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt. 2,
- 7) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 127 ustawy o finansach publicznych,
- 8) **oferencie** – rozumie się przez to organizacje, wymienione w punkcie 2,
- 8) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 z późn. zm.),
- 9) **Radzie** – rozumie się przez to Radę Miasta Działdowo.

§ 4

Cele programu

1. Celem głównym programu jest **zwiększenie efektywności realizacji polityki publicznej** Gminy – Miasto Działdowo w zakresie działalności pożytku publicznego na rzecz wspólnoty mieszkańców Działdowa.
2. Cel główny realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:
 - 1) podejmowanie i inicjowanie różnorodnych form współpracy w celu zwiększenia efektywności realizacji zadań publicznych w sferze pożytku publicznego,
 - 2) aktywizowanie społeczności lokalnej i podejmowanie działań zwiększających zakres partycypacji społecznej mieszkańców,
 - 3) podejmowanie wspólnych działań, otwarcie na nowe inicjatywy w celu poprawy jakości życia mieszkańców,
 - 4) promowanie idei społeczeństwa obywatelskiego oraz wspieranie aktywności mieszkańców Miasta,
 - 5) wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych oraz wspieranie rozwoju sektora organizacji poprzez wspomaganie ich działalności organizacyjnej i merytorycznej,
 - 6) zwiększenie wykorzystania instrumentów ekonomii społecznej w aktywizacji społecznej mieszkańców.

§ 5

Strony współpracy

Realizatorami programu ze strony Miasta Działdowo są:

- 1) **Rada Miasta i jej komisje** - w zakresie wytyczania polityki finansowej i społecznej Miasta oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami.

2) **Burmistrz**, który określa warunki współpracy z poszczególnymi organizacjami, a w szczególności podejmuje decyzje: przyznawania środków finansowych na realizację zadań publicznych, użyczenia, używania obiektów i lokali na działania organizacji.

3) **Skarbnik**, który odpowiada za kontrolę finansową realizacji zadań publicznych.

4) **Wydziały Urzędu Miasta Działdowo** – lub samorządowe jednostki organizacyjne Gminy Miasto Działdowo. Zadaniem ich jest:

- a) przygotowanie założeń i kryteriów konkursów,
- b) bieżący nadzór i kontrola nad realizacją zadań,
- c) współpraca z organizacjami.

4) **Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami** – odpowiadający za przygotowywanie i realizację polityki Gminy Miasta Działdowo wobec organizacji, pełniący funkcję łącznika w sprawach koordynacji działań pomiędzy samorządem a organizacjami. Zadaniem pracownika jest:

- a) przygotowanie i przeprowadzenie konkursów,
- b) zorganizowanie pracy komisji konkursowej,
- c) ogłaszanie wyników konkursów,
- d) bieżący nadzór i kontrola nad realizacją zadań,

5) **Centrum Aktywności Organizacji Pozarządowych w Działdowie (CAOP) w zakresie:**

- a) pomocy informacyjnej, szkoleniowej i doradczej dla organizacji,
- b) pozyskiwania funduszy ze źródeł zewnętrznych (konkursy ogólnokrajowe, unijne),
- c) pomocy w opracowywaniu wniosków o dotacje, konsultacje projektów,
- d) współpracy organizacji z administracją publiczną,
- e) działań animacyjnych w środowisku lokalnym,

6) **Ze strony sektora pozarządowego podmioty określone jako organizacje:**

- a) organizacje wymienione w § 3 pkt. 2 i 3 ustawy z terenu Miasta Działdowo,
- b) grupy nieformalne podejmujące działania w sferze pożytku publicznego,
- c) zespoły wspólne, grupy robocze, m.in.:

• **Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Działdowskiego**

• **Zespół Konsultacyjny do Spraw Osób Niepełnosprawnych,**

7) **Komisja Konkursowa** powołana do otwarcia i zaopiniowania ofert złożonych w konkursach na realizację zadań zleconych organizacjom.

9) Koordynacją programu zajmuje się pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami, który przedkłada sprawozdanie z jego realizacji w roku 2020 burmistrzowi nie później niż do **31 maja 2021 roku**.

§ 6

Zasady współpracy

1. Program jest nieodzownym elementem systemu polityki społeczno – finansowej miasta.

2. Zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności określają fundamenty współpracy Miasta Działdowo z sektorem pozarządowym.

§ 7

Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Miasta Działdowo z organizacjami jest:

- 1) realizacja zadań samorządu określonych w ustawach,
- 2) wspieranie i powierzanie zadań publicznych organizacjom, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy.
- 3) realizacja zadań wynikających ze Strategii Rozwoju Miasta Działdowo, Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Miasta Działdowo do roku 2020, Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie – Miasto Działdowo na lata 2015 – 2020, Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii oraz Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.
- 4) realizacja zadań wynikających z tego programu i przyjętych do realizacji w uchwale budżetowej na rok 2020.

§ 8

Formy współpracy

1. Formy współpracy Gminy Miasto Działdowo z organizacjami mogą mieć postać: finansowej lub pozafinansowej.

1) współpraca **finansowa** polega na zleceniu realizacji zadań publicznych. Szczegółowy tryb zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i podmiotom określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2013 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Podstawowym trybem zlecenia zadań jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu. Zlecenie realizacji zadań odbywa się poprzez:

- a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację;
- b) wspieranie wykonania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji;

2) Współpraca **pozafinansowa** z organizacjami dotyczy następujących form:

- a) wzajemnego informowania się o planach i kierunkach działalności przez organy administracji publicznej i organizacje. Informacje dotyczące współpracy samorządu z organizacjami dostępne są na stronie internetowej Miasta Działdowo www.dzialdowo.pl oraz przesyłane pocztą elektroniczną na przekazane adresy poczty elektronicznej;
- b) doradztwa i udzielania organizacjom pomocy merytorycznej w przygotowaniu projektów i pisania wniosków o dofinansowanie;

- c) udzielaniu informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących z innych źródeł publicznych, sektora prywatnego, funduszy celowych i prywatnych fundacji;
 - d) opiniowania wniosków o dotacje do innych instytucji lub organów administracji publicznych udzielanie rekomendacji;
 - e) wspierania akcji promującej przekazywanie 1% podatku dochodowego od osób fizycznych organizacjom pożytku;
 - f) wspólnego rozpoznawania potrzeb i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb;
 - g) prowadzeniu wykazu organizacji realizujących zadania publiczne;
 - h) inicjowanie lub organizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych, poszerzających umiejętności zarządzania organizacją;
 - i) działalności informacyjnej w zakresie oferowanych przez inne podmioty szkoleń i publikacji dla organizacji;
 - j) popularyzacji działalności organizacji na stronach internetowych Miasta Działdowa;
 - k) pomocy organizacjom w nawiązywaniu współpracy z mediami;
 - l) realizacji wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej, szczególnie z zakresy kultury, turystyki, sportu, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej oraz pomocy społecznej;
 - ł) udostępniania obiektów gminnych i ich zasobów do realizacji zadań publicznych nieodpłatnie;
2. Burmistrz może zawrzeć z organizacją umowę w ramach inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w uchwale w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
3. Organizacje mogą złożyć propozycję realizacji zadań publicznych na rok następny do dnia **30 września każdego roku, do Urzędu Miasta Działdowo**. Przy rozpatrzeniu takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 9

Priorytetowe zadania publiczne

Jako priorytetowe zadania przewidziane do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi, uwzględniając złożone przez organizacje wnioski do projektu budżetu miasta na 2020 rok, przewiduje się:

1. Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
2. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:
 - a) tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sportu,
 - b) organizacja i koordynacja przedsięwzięć sportowych dla dzieci, młodzieży i osób dorosłych,
 - c) udział w różnego rodzaju przedsięwzięciach sportowych.
3. Działania na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - 1) integracja osób niepełnosprawnych z lokalną społecznością,
 - 2) wspieranie aktywności osób niepełnosprawnych
5. Działania na rzecz osób w wieku emerytalnym.

6. Organizacja imprez integracyjno - krajoznawczych.
7. Edukacja, kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - a) organizacja przedsięwzięć kulturalnych,
 - b) druk niskonakładowych wydawnictw literackich i artystycznych poruszających problematykę społeczną,
8. Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej.
9. Ochrona i promocja zdrowia:
 - a) edukacja w zakresie promocji zdrowia i profilaktyki
 - b) promowanie krwiodawstwa,
 - c) nauka pierwszej pomocy.
10. Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób.

§ 10

Okres realizacji programu

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od **1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.**
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań określone zostaną w warunkach konkursów na realizację zadań publicznych na 2020 rok.

§ 11

Sposób realizacji programu

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom odbywa się po przeprowadzeniu konkursu, w tym także w trybie określonym w art. 19 a ustawy.
2. Otwarte konkursy ofert ogłaszane są i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze.
3. Organizacje realizują współpracę na podstawie umowy o powierzenie lub o wsparcie wykonania zadania publicznego.
4. Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami wraz z Wydziałami Urzędu Miasta Działdowo czuwa nad prawidłowością realizacji zadania, efektywnością, rzetelnością i jakością wykonania zadania oraz zgodnym z umową wykorzystaniem środków przekazanych organizacjom.
5. Stwierdzenie odstąpienia od zawarcia umowy lub niezgodnego z umową wykorzystania przez organizację środków publicznych, może stanowić podstawę do jej wykluczenia z kolejnych postępowań konkursowych.

§ 12

Wysokość środków planowanych na realizację programu

1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu zostanie określona w budżecie Miasta Działdowo na 2019 rok.
2. W 2020 roku na realizację zadań publicznych objętych Programem prognozuje się kwotę, z zastrzeżeniem ust. 1, w wysokości **2 153 460 zł**, w tym na:
 - 1) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej: **321 000 zł**,
 - 2) kulturę, sztukę, ochronę dóbr kultury i dziedzictwa narodowego: **88 200 zł**,
 - 3) ochronę i promocję zdrowia: **17 500 zł**,
 - 4) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym **323 000 zł**,
 - 5) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz **wyrównywanie szans tych rodzin i osób: 653 760 zł**.

§ 13

Sposób oceny realizacji programu

1. Wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu organizacje mogą zgłaszać pracownikowi odpowiedzialnemu za współpracę z organizacjami lub bezpośrednio Burmistrzowi Miasta Działdowo.
2. W zakresie oceny współpracy miasta z organizacjami stosowane będą następujące wskaźniki:
 - 1) rodzaj zadań publicznych realizowanych przez organizacje,
 - 2) liczba organizacji przystępujących do konkursów na realizację danego rodzaju zadań publicznych, ogłaszanych przez Burmistrza Miasta Działdowo,
 - 3) liczba organizacji realizujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności w oparciu o dotacje udzielone z budżetu Miasta Działdowo,
 - 4) wielkość udzielonych dotacji na poszczególne rodzaje zadań oraz wielkość przedmiotowych dotacji ogółem,
 - 5) wysokość środków własnych finansowych organizacji, zaangażowanych w realizację zadań publicznych zleczanych do realizacji przez burmistrza oraz wysokość przedmiotowych środków ogółem.
 - 6) wysokość środków i zakres pomocy przyznawanej organizacjom poza trybem konkursowym,
 - 7) szacunkowa liczba uczestników realizowanych zadań publicznych.
3. Burmistrz przedstawi Radzie Miasta w Działdowie oraz działdowskim organizacjom sprawozdanie z realizacji:
Rocznego Programu Współpracy Miasta Działdowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok 2020 nie później niż do **31 maja następnego roku** po upływie realizacji na podstawie wskaźników wymienionych w ust. 2.

4. Ewaluację aktywności organizacji i współpracy z samorządem prowadzi pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami w Działdowie we współpracy z Wydziałami Urzędu Miasta Działdowo i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi.

§ 13

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach ofert

1. Konkurs na realizację zadań publicznych na rok 2020, będzie ogłaszany po uchwaleniu przez Radę Miasta uchwały w sprawie Roczego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2020 rok.
2. Oferty składane w ramach otwartego konkursu ofert są opiniowane przez komisję konkursową.
3. Komisję konkursową powołuje Burmistrz Miasta Działdowo w drodze zarządzenia. Burmistrz Miasta Działdowo wskazuje przewodniczącego komisji oraz określa zasady działania komisji.
4. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego, a także osoby wskazane przez organizacje pozarządowe z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie. Komisja może działać bez osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 jeżeli:
 - a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu przy odpowiednim zastosowaniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096).
5. W skład komisji konkursowej mogą wejść także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
6. W ocenie ofert złożonych w konkursie nie mogą uczestniczyć osoby powiązane z podmiotem składającym ofertę, co do których mogą istnieć zastrzeżenia odnośnie zachowania zasady bezstronności.
7. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działalności komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji lub podmiotu, która złożyła ofertę do ogłoszonego konkursu.

§ 14

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

1. Niniejszym Program Współpracy na 2020 rok jest przygotowywany przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami, po konsultacjach z organizacjami zgodnie z Uchwałą Nr V/57/11 Rady Miasta Działdowo z dnia 10 marca 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

2. Informacja o konsultacjach projektu programu została:

- 1) zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej <http://bip.dzialdowo.eu>
- 2) umieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Działdowo,
- 3) umieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta Działdowo <http://www.dzialdowo.pl>
- 4) przesłana na podane wcześniej adresy e-mail przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

3. Wyniki konsultacji zostaną zebrane w protokole zamieszczonym na w/w stronach.

§ 15

Postanowienia końcowe

1. Nad realizacją zadań publicznych kontrolę merytoryczną i finansową sprawują odpowiednie Wydziały Urzędu Miasta Działdowo i jednostki samorządu oraz pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami poprzez:

- 1) monitoring i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań,
- 2) egzekwowanie przestrzegania ustawy, postanowień zawartych w programie i umowach podpisanych przez Gminę Miasto Działdowo a organizacjami,
- 3) analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje rozliczeń i sprawozdań,
- 4) egzekwowanie od organizacji wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

2. Określone w niniejszym programie zasady współpracy Gminy Miasto Działdowo z organizacjami mają charakter otwarty i zakładają możliwość uwzględniania nowych form współpracy oraz doskonalenia tych, które zostały już określone.